

中国工业百强县（市）、 百强区发展报告 (2019年)

中国信息通信研究院
2019年11月

版权声明

本白皮书版权属于中国信息通信研究院，并受法律保护。转载、摘编或利用其它方式使用本白皮书文字或者观点的，应注明“来源：中国信息通信研究院”。违反上述声明者，本院将追究其相关法律责任。

前 言

改革开放 40 年，我国工业发展取得瞩目成就。作为国民经济基本单元和活跃样本，县域工业也获得了长足发展。从 20 世纪 80 年代的散状乡镇工业，到 90 年中后期以园区工业为主的县域块状经济，进入 21 世纪以来，部分县（市）加快融入都市圈或城市群并演变为区域网状经济。县域工业综合实力持续提升，产业结构逐步优化，内生动力持续增强，千亿级县（市）加快涌现，新产业、新业态、新商业模式迭代更新，创新也正在加快成为引领发展的重要动力。十九大报告指出，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。对于县域工业发展而言，机遇与挑战并存。一方面，制度环境持续完善，市场竞争日益充分，科学技术变革释放创新红利，区域协同发展促进要素共享，产业深度融合催生新增长点。另一方面，县域工业发展不合理、不协调、不充分的矛盾更深刻、更突出、更尖锐，转型升级难度也更大。

县域工业竞争力评价立足五大理念，以高质量发展为导向，旨在挖掘典型经验示范，探究发展制约因素，推进创新驱动战略。与县（市）相对，市辖区作为城市主体的一部分，工业布局、发展方向、配套产业、管理模式和制约因素都有所不同，更多代表了城市经济的发展情况。因此，结合市辖区实际，也开展了工业竞争力评价。工业百强县（市）、百强区是两类县级行政单位工业发展的典型样本和先进示范，分别贡献了全国 16.7% 和 19.9% 工业增加值，是我国实施创新驱动发展战略，推动城乡区域协调发展，发展开放性经济，深化经济体制改革、建设现代化经济体系的重要载体。

本文分两篇，第一篇是 2019 年中国工业百强县（市）发展报告，

展示了工业百强县（市）评价理念及结果，绘制了工业百强县（市）的发展全景，总结了制约县域工业发展存在的问题，提出了促进县域工业高质量发展的对策建议。我国工业百强县（市）主要聚集在东部省份，以江苏、山东、浙江为重地，以江苏、福建、浙江为高地，不同梯队主力军沿江苏——苏鲁湘——浙苏鲁——鲁浙苏豫路线，辐射范围由东向西、由南向北逐步扩散，总体呈现“东多西少，南强北弱”格局。近年工业百强县（市）区域分布不平衡有所加剧，东部百强县（市）不断增加，东中西部县域工业竞争力差距有所加大；与此同时，随着国家区域协同发展战略的实施，长江经济带县（市）工业活力较快增强，工业竞争力总体稳定或呈上升态势。第二篇是2019年中国工业百强区发展报告，展示了工业百强区评价理念及结果，总结了工业百强区的发展特点，并提出了对策建议。2019年江苏、广东、山东继续领跑工业百强区，东部地区工业百强区数量与排名总体提升。工业百强区工业规模不断扩大，创新能力持续增强，工业发展质量提升明显，在工业结构优化，产业发展协同，绿色协调高效方向迈出了坚实的步伐。

目 录

第一篇 2019 年中国工业百强县（市）发展报告	1
一、县域工业竞争力评价.....	1
（一）2019 年中国县域工业竞争力评价	1
（二）2019 年中国工业百强县（市）分布情况	7
二、工业百强县(市)发展全景.....	13
（一）“制造业高质量”明确县域工业发展指挥棒.....	13
（二）千亿级县（市）引领县域工业跨越式发展.....	13
（三）“产业强县”坚固县域实体经济主骨架.....	15
（四）“普及+升级”推进县域消费深度挖潜.....	17
（五）投资继续发挥对经济增长的重要拉动作用.....	20
（六）沪杭甬县（市）开放助力经济快速跃升.....	21
（七）创新活跃加快打造县域工业发展新引擎.....	23
（八）政策导向更加突出创新和新增长点培育.....	26
三、县域工业发展存在的问题.....	30
（一）县域发展不均衡.....	30
（二）新旧动能接续难.....	32
（三）创新结构不合理.....	32
四、促进县域工业高质量发展的建议.....	33
（一）推进区域协调融合，积极承接产业转移.....	33
（二）增强内需拉动作用，加快培育新增站点.....	34
（三）加快创新环境培育，加大创新能力建设.....	34
第二篇 2019 年中国工业百强区发展报告	35
一、市辖区工业竞争力分析.....	35

(一) 2019 年中国市辖区工业竞争力评价	35
(二) 2019 年中国工业百强区分布情况	37
二、工业百强区发展特点.....	40
(一) 工业规模不断壮大.....	40
(二) 工业企业效益向好.....	41
(三) 发展质量持续提升.....	42
(四) 创新能力加快增强.....	43
三、市辖区工业发展趋势.....	44
(一) 工业结构优化，智能化转型提速.....	44
(二) 区域合作深化，产业协同发展.....	45
(三) 资源配置优化，绿色发展加快.....	45
(四) 创新驱动发力，人才引进加码.....	45
四、发展对策建议.....	46
(一) 科技赋能工业，两化融合助力.....	46
(二) 龙头引领发展，集群带动腾飞.....	46
(三) 政府服务企业，简政放权为先.....	47

图 目 录

图 1 2019 年中国工业百强县（市）分省、分版块分布图.....	7
图 2 2019 年中国工业百强县（市）梯队分布.....	9
图 3 第一梯队部分指标雷达图	10
图 4 2019 年中国工业百强县（市）四个梯队分省分布情况.....	12
图 5 2019 年中国工业百强县（市）各梯队主要省份与板块分布	12
图 6 县域高质量发展关键词.....	13
图 7 GDP 超千亿的县（市）	14
图 8 近年我国居民人均可支配收入增速.....	18
图 9 近年我国居民人均可支配收入及城乡收入倍差.....	18
图 10 我国消费主要指标.....	19
图 11 2019 年中国工业百强县（市）中消费规模超过 500 亿元的县（市） .	20
图 12 固定资产投资额超过千亿的县（市）2018 年投资增速	21
图 13 部分县（市）出口、利用外资水平.....	22
图 14 2019 年中国工业百强县（市）专利申请数前 20.....	24
图 15 2019 年中国工业百强县（市）万人发明专利拥有量前 20.....	24
图 16 2019 年中国工业百强县（市）中新型工业化示范基地	25
图 17 县域促进工业发展的政策.....	26
图 18 县域工业领域重点政策分布.....	27
图 19 近年中国工业百强县（市）四大板块分布变化.....	31
图 20 2019 年中国工业百强县（市）人均 GDP、城镇居民人均可支配收入、人均一般公共预算收入分布.....	32
图 21 工业增加值超千亿市辖区.....	40
图 22 2019 年工业百强区工业增加值增速情况	41
图 23 部分 2019 年工业百强区规上工业企业利润总额情况.....	41
图 24 部分 2019 年工业百强区规上工业企业利润率（%）	42
图 25 2019 年工业百强区 10 万元以上人均工业增加值分布	42
图 26 2019 年工业百强区工业劳动生产率分布情况	43
图 27 2019 年工业百强区专利申请前 10 名	44

表 目 录

表 1 2019 年工业百强县（市）	1
表 2 2019 年中国创新百强县（市）	4
表 3 2019 年中国工业百强县（市）各省位次分布	8
表 4 2019 年第二梯队县（市）历年排名情况	11
表 5 部分县（市）主导产业及新兴产业比重	16
表 6 2019 年中国工业百强县（市）工业领域重点政策节选	27
表 7 2019 年工业百强区竞争力指数及排名	35
表 8 2019 年工业百强区省份分布变化	38
表 9 2018、2019 年工业百强区板块分布变化	38
表 10 2019 年工业百强区各省位次分布	39

第一篇 2019 年中国工业百强县（市）发展报告

一、县域工业竞争力评价

（一）2019 年中国县域工业竞争力评价

2019 年中央经济工作会议将“推动制造业高质量发展”作为七项重点任务之首。县域工业竞争力评价以推动县域工业高质量发展为导向，在 2018 年评价体系的基础上，更加注重创新驱动，引导发展新引擎、培育发展新动能；更加注重协调发展，引导融入中心城市和城市群辐射范围；更加主动绿色发展，引导加快转型升级，提高资源利用、环境治理水平；更加注重开放发展，引导发展高层次开放型经济，促进要素合理流动和高效集聚；更加注重共享发展，引导加快经济成果和社会文明共建共享。同时结合运行稳定、结构优化、质量提升、效率提高、环境改善等优化了体系。

依据 2019 年中国县域工业竞争力评价体系，采取专家打分法（Delphi 法）确定各级指标权重，测算得出我国 2019 年工业百强县（市）（如表 1）。同时，为衡量县域培育发展新动力、拓展发展新空间、深入实施创新驱动发展战略、构建产业新体系的进展，采用反映创新投入水平、创新投入强度、创新产出成果、创新应用水平相关指标测算县域创新指数，得出我国创新百强县（市）（如表 2）。

表 1 2019 年工业百强县（市）¹

排名	地区	地级市	县（市）
1	江苏	无锡市	江阴市★
2	江苏	苏州市	昆山市
3	江苏	苏州市	张家港市
4	江苏	苏州市	常熟市
5	福建	泉州市	晋江市★

¹（1）报告中行政区划统计截止 2019 年 7 月 31 日。2019 年 8 月，聊城市茌平县撤县设立聊城市茌平区。

（2）带★表示为省内第一名。

排名	地区	地级市	县（市）
6	浙江	宁波市	慈溪市★
7	江苏	苏州市	太仓市
8	湖南	长沙	长沙县★
9	陕西	榆林市	神木市★
10	江苏	无锡市	宜兴市
11	湖南	长沙	浏阳市
12	山东	烟台市	龙口市★
13	湖南	长沙	宁乡市
14	江苏	南通市	海门市
15	内蒙古	鄂尔多斯市	准格尔旗★
16	江苏	镇江市	丹阳市
17	浙江	宁波市	余姚市
18	江苏	泰州市	泰兴市
19	浙江	绍兴市	诸暨市
20	山东	东营市	广饶县
21	山东	威海市	荣成市
22	山东	青岛市	胶州市
23	内蒙古	鄂尔多斯市	伊金霍洛旗
24	福建	泉州市	南安市
25	江苏	南通市	海安市
26	河北	唐山市	迁安市★
27	江苏	南通市	启东市
28	福建	福州市	福清市
29	江苏	泰州市	靖江市
30	江苏	徐州市	邳州市
31	江苏	南通市	如皋市
32	河南	郑州市	新郑市★
33	河南	许昌市	长葛市
34	浙江	嘉兴市	桐乡市
35	浙江	温州市	乐清市
36	浙江	嘉兴市	海宁市
37	江苏	南通市	如东县
38	江苏	常州市	溧阳市
39	浙江	嘉兴市	平湖市
40	江苏	镇江市	扬中市
41	河南	郑州市	巩义市
42	贵州	遵义市	仁怀市★
43	内蒙古	鄂尔多斯市	乌审旗
44	山东	枣庄市	滕州市
45	浙江	金华市	义乌市

排名	地区	地级市	县（市）
46	江苏	扬州市	仪征市
47	福建	泉州市	石狮市
48	山东	青岛市	平度市
49	山东	潍坊市	诸城市
50	内蒙古	鄂尔多斯市	鄂托克旗
51	江西	南昌市	南昌县★
52	浙江	湖州市	长兴县
53	山东	泰安市	新泰市
54	浙江	嘉兴市	海盐县
55	福建	泉州市	惠安县
56	江苏	泰州市	兴化市
57	山东	济宁市	邹城市
58	浙江	湖州市	德清县
59	宁夏	银川市	灵武市★
60	河南	郑州市	登封市
61	山东	滨州市	邹平市
62	江苏	徐州市	沛县
63	浙江	嘉兴市	嘉善县
64	浙江	台州市	温岭市
65	山东	烟台市	蓬莱市
66	浙江	温州市	瑞安市
67	山东	潍坊市	高密市
68	山东	烟台市	招远市
69	江苏	盐城市	东台市
70	河南	许昌市	禹州市
71	江苏	徐州市	新沂市
72	山东	泰安市	肥城市
73	福建	漳州市	龙海市
74	河北	唐山市	滦州市
75	安徽	合肥市	肥西县★
76	江苏	宿迁市	沭阳县
77	广东	惠州市	博罗县★
78	山东	烟台市	莱州市
79	河南	郑州市	新密市
80	陕西	榆林市	府谷县
81	山东	淄博市	桓台县
82	安徽	滁州市	天长市
83	山东	潍坊市	青州市
84	湖北	仙桃市	仙桃市★
85	山东	潍坊市	寿光市

排名	地区	地级市	县（市）
85	浙江	绍兴市	新昌县
87	河南	郑州市	荥阳市
88	山东	聊城市	茌平县
89	浙江	台州市	临海市
90	浙江	台州市	玉环市
91	江苏	扬州市	高邮市
92	江苏	镇江市	句容市
93	新疆	巴音郭楞蒙古自治州	库尔勒市★
94	河北	邯郸市	武安市
95	广东	揭阳市	普宁市
96	福建	福州市	闽侯县
97	湖北	宜昌市	宜都市
98	河南	焦作市	沁阳市
99	浙江	金华市	永康市
100	湖北	黄石市	大冶市

数据来源：中国信息通信研究院

表 2 2019 年中国创新百强县（市）

排名	地区	地级市	县（市）
1	江苏	苏州市	昆山市
2	江苏	无锡市	江阴市
3	江苏	苏州市	张家港市
4	浙江	宁波市	慈溪市
5	浙江	宁波市	余姚市
6	江苏	苏州市	常熟市
7	江苏	苏州市	太仓市
8	浙江	绍兴市	新昌县
9	浙江	绍兴市	诸暨市
10	江苏	无锡市	宜兴市
11	浙江	湖州市	德清县
12	浙江	温州市	乐清市
13	浙江	湖州市	长兴县
14	江苏	镇江市	丹阳市
15	湖南	长沙市	长沙县
16	江苏	南通市	海安市
17	浙江	嘉兴市	海宁市
18	江苏	镇江市	扬中市
19	江苏	南通市	海门市
20	浙江	金华市	义乌市
21	浙江	温州市	瑞安市
22	浙江	嘉兴市	桐乡市
23	江苏	南通市	如皋市

排名	地区	地级市	县（市）
24	浙江	嘉兴市	嘉善县
25	江苏	南通市	启东市
26	浙江	湖州市	安吉县
27	浙江	嘉兴市	平湖市
28	浙江	金华市	永康市
29	浙江	宁波市	宁海县
30	浙江	嘉兴市	海盐县
31	福建	福州市	闽侯县
32	浙江	台州市	玉环市
33	江苏	镇江市	句容市
34	江苏	常州市	溧阳市
35	江苏	泰州市	靖江市
36	浙江	台州市	温岭市
37	浙江	绍兴市	嵊州市
38	福建	泉州市	南安市
39	福建	泉州市	晋江市
40	浙江	杭州市	桐庐县
41	江苏	泰州市	泰兴市
42	河南	许昌市	襄城县
43	山东	烟台市	龙口市
44	福建	福州市	福清市
45	山东	滨州市	邹平市
46	山东	潍坊市	诸城市
47	江苏	南通市	如东县
48	浙江	台州市	临海市
49	安徽	合肥市	肥西县
50	山东	潍坊市	高密市
51	山东	淄博市	桓台县
52	江苏	扬州市	高邮市
53	四川	成都市	新津县
54	山东	聊城市	茌平县
55	山东	潍坊市	寿光市
56	山东	潍坊市	青州市
57	山东	东营市	广饶县
58	浙江	杭州市	建德市
59	安徽	滁州市	天长市
60	江苏	扬州市	仪征市
61	安徽	宣城市	宁国市
62	四川	成都市	彭州市
63	山东	济宁市	邹城市

排名	地区	地级市	县（市）
64	江西	南昌市	南昌县
65	浙江	宁波市	象山县
66	山东	潍坊市	昌乐市
67	山东	烟台市	招远市
68	山东	烟台市	莱州市
69	浙江	温州市	永嘉县
70	山东	滨州市	博兴县
71	河南	许昌市	长葛市
72	四川	成都市	简阳市
73	江苏	徐州市	丰县
74	山东	临沂市	沂水县
75	湖北	宜昌市	宜都市
76	江苏	盐城市	东台市
77	山东	泰安市	新泰市
78	山东	济南市	平阴县
79	福建	泉州市	惠安县
80	河南	焦作市	孟州市
81	广东	惠州市	博罗县
82	四川	成都市	崇州市
83	山东	聊城市	阳谷县
84	江苏	泰州市	兴化市
85	山东	烟台市	蓬莱市
86	安徽	马鞍山市	当涂县
87	山东	泰安市	宁阳县
88	山东	枣庄市	滕州市
89	湖北	襄阳市	谷城县
90	浙江	金华市	东阳市
91	湖南	株洲市	醴陵市
92	山东	聊城市	高唐县
93	山东	泰安市	肥城市
94	安徽	芜湖市	繁昌县
95	河南	许昌市	禹州市
96	江苏	盐城市	建湖县
97	山东	烟台市	莱阳市
98	江苏	扬州市	宝应县
99	安徽	芜湖市	无为县
100	河北	邯郸市	武安市

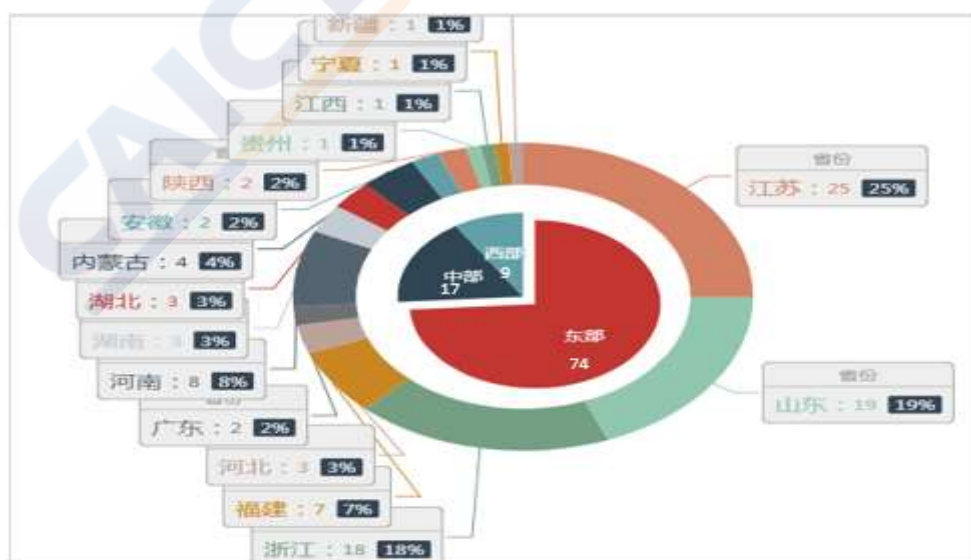
数据来源：中国信息通信研究院

（二）2019 年中国工业百强县（市）分布情况

2019 年中国工业百强县(市)含 78 个县级市、18 个县和 4 个旗，行政面积合计 20 万平方公里，人口 8980 万人。GDP 合计达到 8.9 万亿元（人均 GDP 99509 元），一般公共预算收入 6303 亿元，社会消费品零售总额 2.9 万亿元，固定资产投资 5.7 万亿元。规模以上工业企业超过 5 万户，从业人数超过 1000 万人，工业增加值 4.3 万亿元。

1. 分布情况

苏鲁浙为百强重地，三省占据 62 席。从数量看，2019 年工业百强县（市）分布于 16 个省（区、市）（如图 1）。东部 74 个，中部 17 个，西部 9 个。江苏入围县（市）数量占据首位，达到 25 个；山东、浙江紧随其后，分别为 19 个和 18 个。江苏、山东、浙江三省合计达到 62 个。河南、福建、内蒙古依次为 8 个、7 个、4 个，湖南、河北、湖北各 3 个，陕西、安徽、广东各 2 个，贵州、宁夏、江西、新疆各 1 个。



数据来源：中国信息通信研究院

图 1 2019 年中国工业百强县（市）分省、分版块分布图

从位次看，苏闽浙湘陕强势领跑，均有县（市）入围十强。各省

排名首位的县（市）依次是江苏江阴市（1）、福建晋江市（5）、浙江慈溪市（6）、湖南长沙县（8）、陕西神木市（9）、山东龙口市（12）、内蒙古准格尔旗（15）、河北迁安市（26）、河南新郑市（32）、贵州仁怀市（42）、江西南昌县（51）、宁夏灵武市（59）、安徽肥西县（75）、广东博罗县（77）、湖北仙桃市（84）、新疆库尔勒市（93）（如表 3）。

表 3 2019 年中国工业百强县（市）各省位次分布²

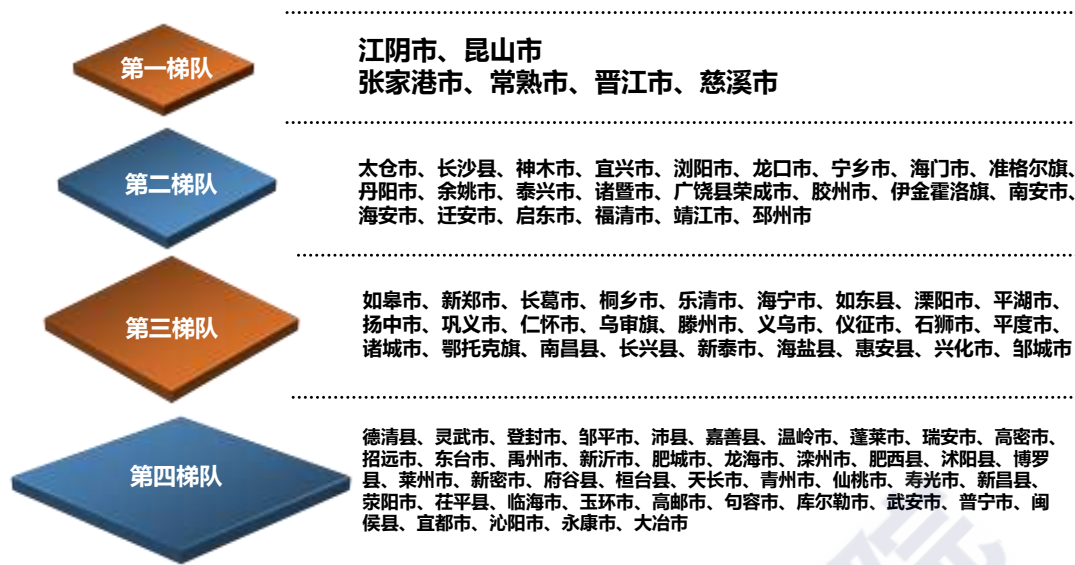
省	1-10	11-20	21-30	31-40	41-50	51-60	61-70	71-80	81-90	91-100
江苏	6	3	4	4	1	1	2	2		2
山东		2	2		3	2	4	2	4	
浙江	1	2		4	1	3	3		3	1
河南				2	1	1	1	1	1	1
福建	1		2		1	1		1		1
内蒙古		1	1		2					
湖南	1	2								
河北			1					1		1
湖北									1	2
陕西	1							1		
安徽								1	1	
广东								1		1
贵州					1					
宁夏						1				
江西						1				
新疆										1

数据来源：中国信息通信研究院

2. 梯队情况

对县域工业竞争力评价指标及竞争力指数按照系统聚类法测算，2019 年工业百强县（市）可分为四个梯队（如图 2）：1-6 名构成的第一梯队，7-30 名构成的第二梯队，31-57 名构成的第三梯队，58-100 名构成的第四梯队。

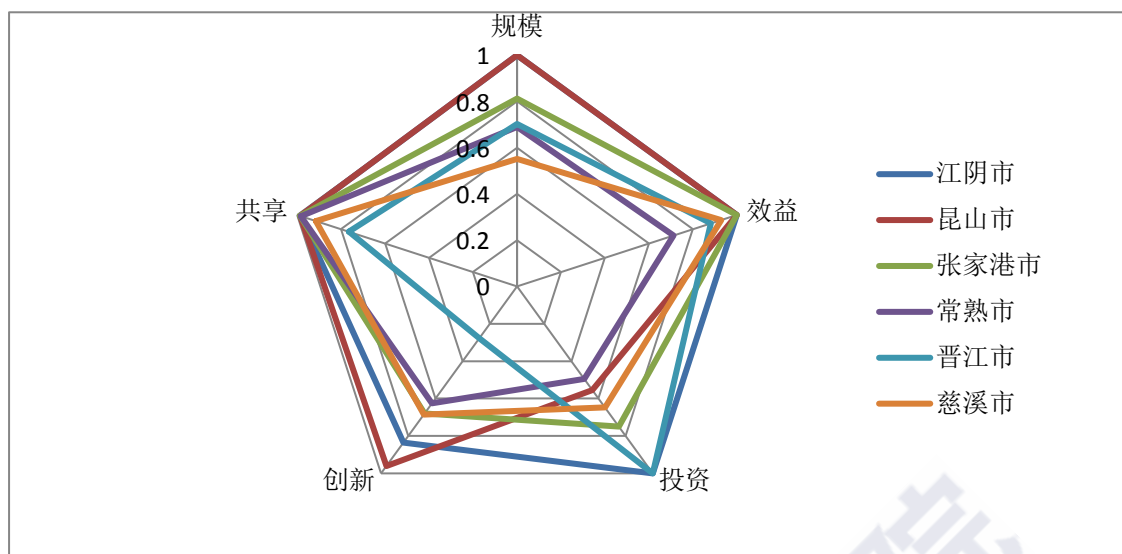
²深色表示该省工业百强县（市）第一名所在的排名区间。



数据来源：中国信息通信研究院

图2 2019年中国工业百强县（市）梯队分布

第一梯队全部位于苏浙闽，江苏占据六强中的四席。第一梯队实力显著，共6个县（市）。前四名江阴市、昆山市、张家港市、常熟市均位于江苏，第五名晋江市位于福建，第六名慈溪市位于浙江。江阴市、昆山市规模最大，GDP均超过3800亿元，二产增加值均超过2000亿元，其他指标总体也处于领先地位。张家港市为继江阴市、昆山市后，第三个人均GDP超过20亿元的县（市），其人均可支配收入、工业劳动生产率在第一梯队中居于首位，共享水平和效率总体较高。常熟市国内消费和出口贡献显著，人均指标也普遍较好。晋江市投资强劲，近两年全部固定资产投资和工业投资分别超过1000亿元和500亿元，成为工业增长的重要驱动因素。慈溪市创新投入和成果加快跃进，工业产出和效益增长保持高位。各县（市）主要指标对比如图3。江阴、昆山常年领跑，六强格局总体稳定。江阴、昆山一直占据前两名，张家港、常熟占据三、四名，两两呈现齐头并进，不分伯仲的特点。晋江市近两年工业竞争力与三、四名差距有所缩小。慈溪市追赶步伐较快，从2015年的第12名，上升至2016年的第9名，此后稳定于第一梯队。



数据来源：中国信息通信研究院

图3 第一梯队部分指标雷达图

第二梯队苏鲁湘占据三分之二，苏闽浙排名总体上升。相较第一梯队全部位于东部沿海省份，第二梯队24个县（市）分布于江苏（9）、山东（4）、湖南（3）、浙江（2）、福建（2）、内蒙古（2）、陕西（1）、河北（1）8个省份。其中，江苏、山东、湖南三省县（市）合计达到16个，占第二梯队县（市）数量的66.7%。**东升中稳西降，格局动态调整。**分省看，江苏、福建、浙江县（市）排名总体上升或持续上升。山东、湖南县（市）实力显著，排名小幅波动，其中，龙口市稳居山东第一，湖南三个县（市）较为接近。陕西、河北县（市）波动明显。内蒙古两个县（市）下行压力相对较大。**具体地**（如表4），太仓市、宜兴市是第二梯队的排头兵，连续三年均保持在前十名。长沙县、浏阳市、龙口市、宁乡市、海门市、准格尔旗、丹阳市、诸暨市一直是第二梯队的核心力量，连续三年排名均在前20。泰兴市、南安市、启东市、靖江市近年排名总体上升，且上升幅度较大，2019年较2015年均上升20位以上；余姚市、海安市、福清市、邳州市竞争力持续提升，分别于2016年、2017年、2019年、2018年首次跻身前30；神木市、广饶县、伊金霍洛旗、迁安市则有所波动。

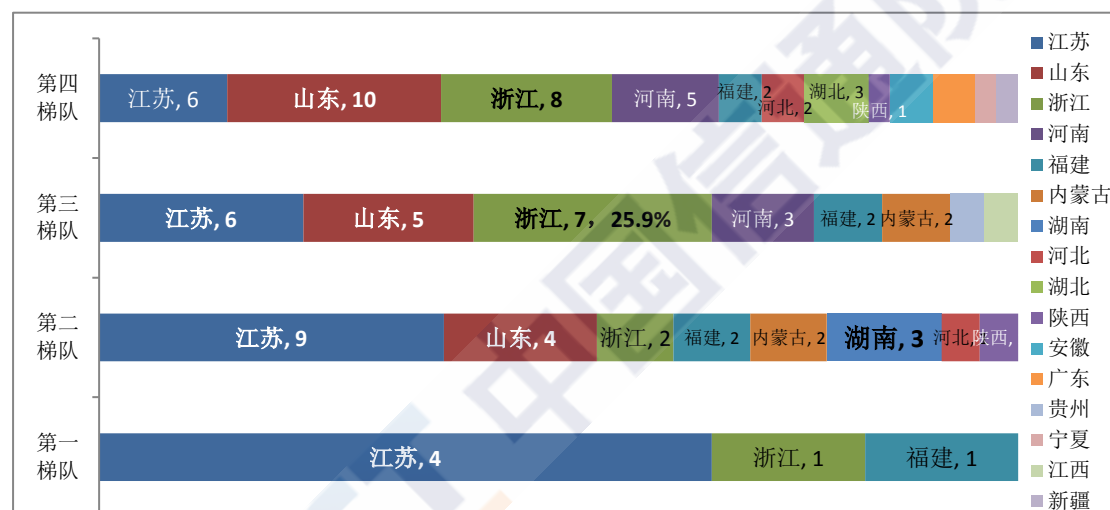
表 4 2019 年第二梯队县（市）历年排名情况

县（市）	2019 排名	连续 3 年前 30 名		连续 3 年前 20 名		连续 3 年 前 10 名
			连续 5 年 前 30 名		连续 5 年 前 20 名	
太仓市	7	★	★	★	★	★
长沙县	8	★	★	★	★	
神木市	9	★	★			
宜兴市	10	★	★	★	★	★
浏阳市	11	★	★	★	★	
龙口市	12	★	★	★	★	
宁乡市	13	★	★	★	★	
海门市	14	★		★		
准格尔旗	15	★	★	★	★	
丹阳市	16	★	★	★		
余姚市	17	★				
泰兴市	18	★				
诸暨市	19	★	★	★		
广饶县	20	★	★			
荣成市	21	★	★			
胶州市	22	★	★			
伊金霍洛旗	23					
南安市	24					
海安市	25	★				
迁安市	26	★	★			
启东市	27	★				
福清市	28					
靖江市	29	★				
邳州市	30					

数据来源：中国信息通信研究院

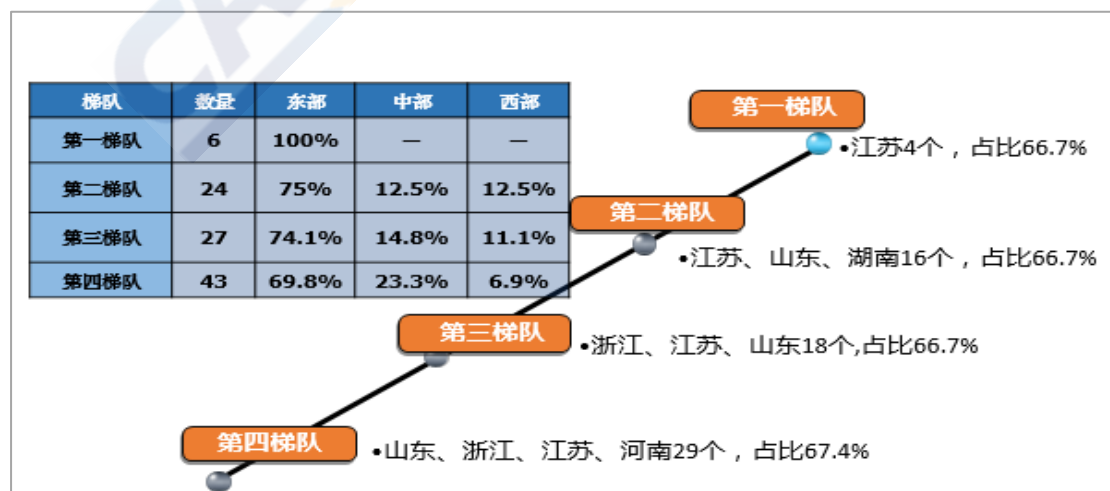
三四梯队以鲁浙苏豫为主，中西部县（市）增多。四个梯队县（市）主力军沿江苏——苏鲁湘——浙苏鲁——鲁浙苏豫路线，辐射范围由东向西、由南向北逐步扩散（如图 4、图 5）。第三梯队中浙江、江苏、山东县（市）数量合计达到 18 个，占第三梯队县（市）数量的 66.7%。第四梯队中山东、浙江、江苏、河南县（市）数量合计达到 29 个，占第四梯队县（市）数量的 67.4%。前两梯队中、西部县（市）分别只有 3 个，第三、四梯队中，中、西部县（市）开始增多，分别为

14 个和 6 个。县域差距逐级缩小，三四梯队内部调整活跃。第一梯队格局稳定，占据绝对优势，第二梯队也明显优于第三梯队，三、四梯队间差距大幅缩小。以工业规模为例，四个梯队工业增加值均值依次为 1340 亿元、526 亿元、367 亿元和 304 亿元。一二、二三、三四梯队间工业增加值倍差依次为 2.5 倍、1.4 倍和 1.2 倍。三、四梯队间、梯队内部调整较为频繁，特别是第四梯队调整突出表现在新进、退出县（市）变化。如，溧州市、府谷县、天长市、临海市、玉环市、高邮市、武安市、闽侯县均为 2019 年新进县（市）。



数据来源：中国信息通信研究院

图 4 2019 年中国工业百强县（市）四个梯队分省分布情况



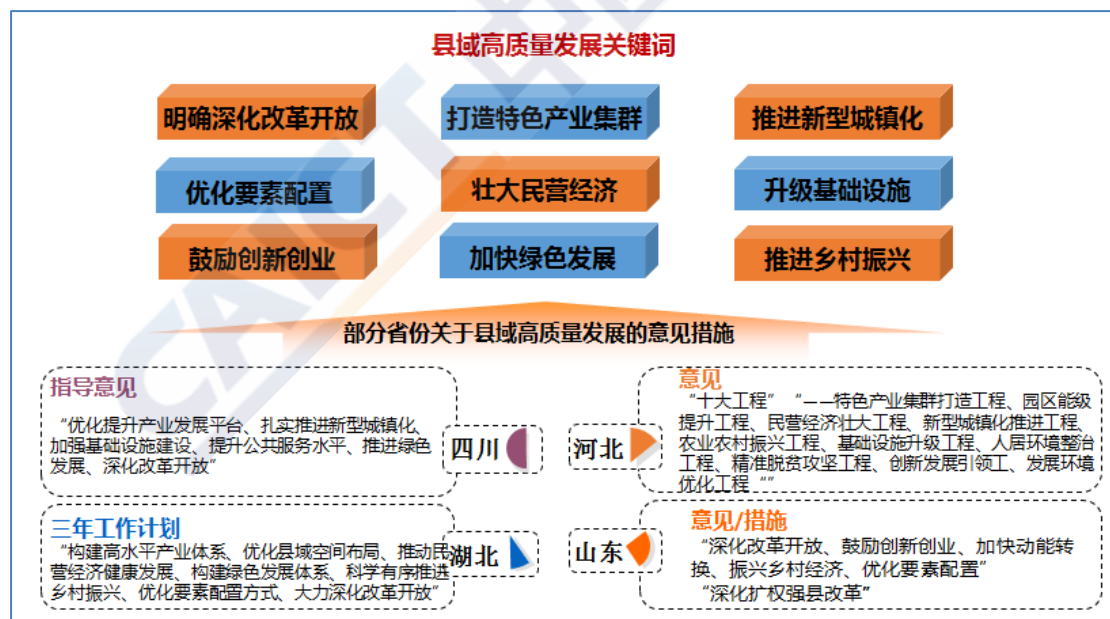
数据来源：中国信息通信研究院

图 5 2019 年中国工业百强县（市）各梯队主要省份与板块分布

二、工业百强县(市)发展全景

（一）“制造业高质量”明确县域工业发展指挥棒

县域是实现高质量发展的基础单元，也是夯实区域经济高质量发展的底部基础。浙江、江苏等省率先以亩均论英雄、资源集约利用综合评价绩效评价等为抓手、贯通省、市、县三级，开展制造业高质量发展的应用实践。山东、湖北、河北、四川等省纷纷出台县域经济高质量发展的政策措施。明确深化改革开放、优化要素配置、鼓励创新创业、打造特色产业集群、壮大民营经济、加快绿色发展、推进新型城镇化、升级基础设施、推进乡村振兴等方向。江阴、昆山、慈溪、丹阳、等宜兴县（市）层面也加快转变意识形态，注重现代产业体系构建、供给质量提升和资源利用效率，在促进优质项目招引、强化金融支持实体经济、降低企业负担等方面培育制造业高质量发展的土壤。



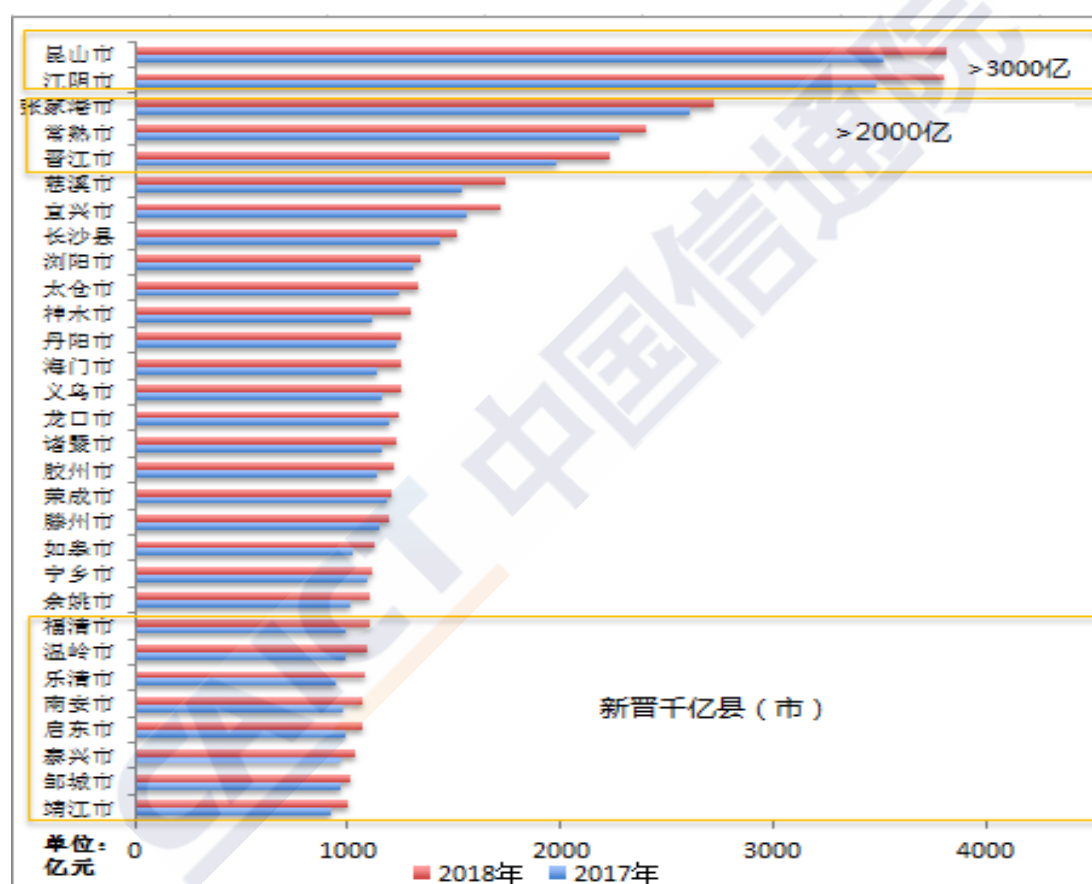
数据来源：中国信息通信研究院整理

图 6 县域高质量发展关键词

（二）千亿级县（市）引领县域工业跨越式发展

千亿级县（市）达到 30 个，经济总量约占全国 5%。县域经济是

国民经济的基本单元，也是经济发展崛起的主力军。2007 年，江阴市、张家港市、昆山市经济总量首次突破千亿，常熟市紧随其后，于 2008 年达到千万级别。2012 年后，千亿级方阵加快壮大，截止 2018 年底，全国 GDP 超千亿的县（市）达到 30 个（如图 7），GDP 合计占全国的 5.1%。其中，福清市（福建）、温岭市（浙江）、乐清市（浙江）、南安市（福建）、启东市（江苏）、泰兴市（江苏）、邹城市（山东）、靖江市（江苏）为新晋千亿县（市）。



数据来源：中国信息通信研究院整理

图 7 GDP 超千亿的县（市）

工业在经济中处于主导地位，70%县（市）跑赢全国工业增速。工业在积累物质财富、创造技术条件和抵抗经济抗风险方面发挥着重要使命作用。工业化水平低是绝大部分县域经济发展缓慢的主要原因，工业百强县（市）则以其较发达的工业助力了经济发展。2019 年中

国工业百强县（市）GDP 合计达到 89363 亿元³，占全国 GDP 的比重为 11.7%。其中，工业增加值合计达到 43664.1 亿元，占百强 GDP 的比重 48.9%，占全国工业增加值的比重 16.7%。百强县（市）中，工业增加值占其 GDP 比重超过 50%有 43 个，工业增加值增速高于全国均值的有 71 个，其中 19 个保持了两位数的增速，有力地支撑了经济平稳运行。

（三）“产业强县”坚固县域实体经济主骨架

产业是县域经济的骨架，是发展县域经济的坚实基础。越来越多的县（市）更加注重工业在经济发展中的主导地位，如江阴市、慈溪市、宁乡市、宜兴市、余姚市、南安市等县（市）坚持“工业强市”、“产业强市”、“兴工强市”，张家港市、晋江市、乐清市等县（市）推进“先进制造产业领跑”、“高新产业强市”、“智能制造强市”，积极开展产业培育和升级。

传统强县新旧动能接续顺利，新兴产业撑起半壁江山。昆山市、江阴市、张家港市、余姚市、慈溪市、常熟市、太仓市、诸暨市、宜兴市等均为工业大县，传统制造业智能化升级改造较快，新旧动能转换成效初显，新兴产业正在发展为主导产业，占规模以上工业总产值的比重基本在 50%左右。如，昆山已拥有千亿级 IT 产业集群，2018 年光电、半导体、小核酸及生物医药、智能制造等高端产业实现产值 2023 亿元；张家港市主导产业已由传统的冶金、纺织、机电、化工等转变为化合物半导体、绿色能源、智能装备等；余姚市除了智能化改造传统的家用电器、塑料模具、机械五金、化纤纺织等行业，正以机器人产业为切入点发展智能经济；太仓市主导产业也已由纺织、石油化工、电力能源转变为高端装备制造、新材料、生物医药，新兴产

³ 2019 年中国工业百强县（市）GDP 合计较上年（2018 采用的 2016 年 82030 亿元）增加 7333 亿元，

业占比达到 55%。

新晋强县创新助力竞争力提升，新兴产业“轻装上阵”。德清县、宁海县、新昌县、长兴县、扬中市等为近年新晋的工业百强县（市），由于创新贡献突出，竞争力持续提升。如，德清县规模以上工业增加值不足 250 亿元，但万人发明专利申请拥有量位列全国县市前三名，科技成果产业化进程较快，装备制造、生物医药、绿色家居产值占比已超过 70%；新昌县生物医药与绿色化工、新型纺织机械、精密轴承及专用设备等新兴产业发展迅速，2015 年占比已超过 40%，2018 年提升至 55%。

表 5 部分县（市）主导产业及新兴产业比重

省	市	县（市）	主导产业	新兴产业占比
江苏	镇江	扬中市	工程电器、新能源、装备制造	70%
江苏	苏州	太仓市	高端装备制造、新材料、生物医药	55.5%
山东	烟台	龙口市	汽车及汽车零部件产业、高端铝材料产业、食品加工及存储产业、战略性新兴产业、港口及临港产业	55.3%
浙江	绍兴	新昌县	生物医药与绿色化工、新型纺织机械、精密轴承及专用设备、制冷元器件、汽车零部件	55%
江苏	苏州	常熟市	汽车及零部件制造、装备制造（工业自动化产业、精密机械产业）、纺织服装	50%
江苏	苏州	昆山市	装备制造，拥有 1 个千亿级 IT 产业集群。	47.5%
江苏	苏州	张家港市	化合物半导体、绿色能源、智能装备	47.5%
浙江	绍兴	诸暨市	袜业、珍珠、铜加工及新型材料、机械装备制造、纺织服装、环保新能源	45%
浙江	宁波	余姚市	家用电器、塑料模具、机械五金、化纤纺织、智能装备、机器人等	44.5%
江苏	无锡	江阴市	冶金、纺织服装、装备制造、新材料、新能源、生物医药、集成电	43.9%
江苏	南通	海安市	机械、丝绸	41.1%
江苏	无锡	宜兴市	机械装备、电线电缆、化纤纺织、节能环保	40.7%
浙江	湖州	德清县	装备制造、生物医药、绿色家居（产值占比 70%）	38.9%
江苏	镇江	丹阳市	仪器仪表（眼镜）、金属制品（五金工具）、汽摩零部件、木业、印刷包装	37.7%
江苏	南通	海门市	装备制造（海工装备、工业机器人、新型电力装备、节能环保装备、高端专用装备）	36.1%

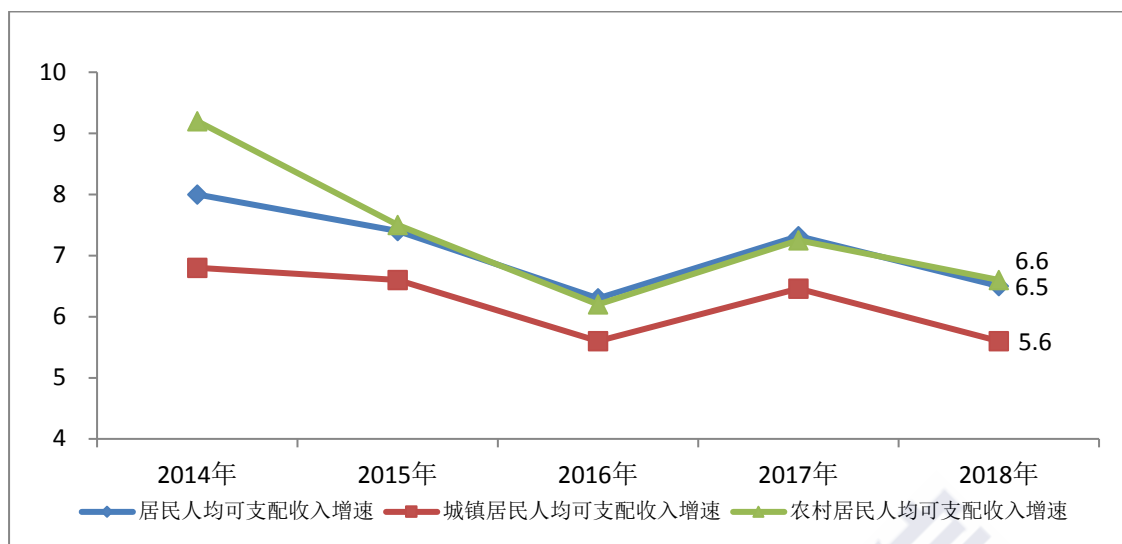
注：以上新兴产业比重统计口径不完全一致，如扬中市为战略性新兴产业销售占规模以上

工业销售 70%,龙口市为高新技术产业产值占比。

县（市）加快新增长点培育，抢占转型升级“智高点”。近年，越来越多的县（市）紧抓新一轮科技革命重要机遇，加快实现传统制造到智能制造的转变，将工业互联网作为智能制造的重要实现路径，抢先布局，促进新增长点培育。如，**张家港市**以政府购买进行补助的方式，打造智能制造大数据平台、智能制造专业服务平台、智能制造金融服务平台三大平台，推动智能制造加速发展。**常熟市**成立智能制造公共服务平台和智能制造产业联盟，整合有效资源，实现智能制造创新链、产业链、金融链的有效贯通，为全市企业智能化改造、智能车间（工厂）建设、“两化”深度融合提供专业技术咨询、整体解决方案等服务。**余姚市**制定《全面改造提升传统制造业实施方案（2018-2020 年）》，拟实施“制造业+互联网”融合工程。面向传统优势制造业产业集群，推进中小企业互联网协同制造平台建设，实现制造能力的在线发布、协同和交易，积极发展面向制造环节的分享经济，培育智慧集群。**慈溪市**制定《智能经济行动计划（2018—2020）》，以传统企业智能化改造和发展智能制造新模式重要任务，展开战略布局。

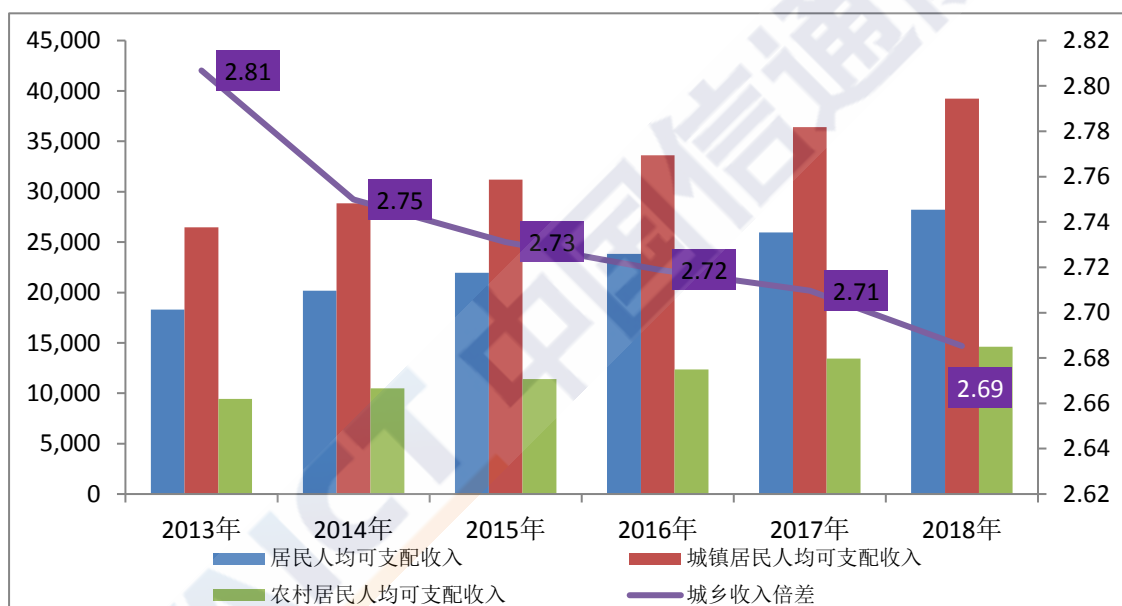
（四）“普及+升级”推进县域消费深度挖潜

城乡收入稳定增长保障县域消费基础持续增强。随着新型城镇化、乡村振兴进程加快，农村居民可支配收入增速连续跑赢城镇（如图 8），2018 年农村居民可支配收入同比增长 6.6%，比城镇居民可支配收入增速高 0.9 个百分点；城乡居民人均收入倍差不断收窄（如图 9），2018 城镇居民人均可支配收入、农村居民人均可支配收入分别为 39251 元和 14617 元，收入倍差由上年的 2.71 进一步下降至 2.69。县域连接城乡，收入稳定增长坚固了县域消费基础。



数据来源：国家统计局

图 8 近年我国居民人均可支配收入增速

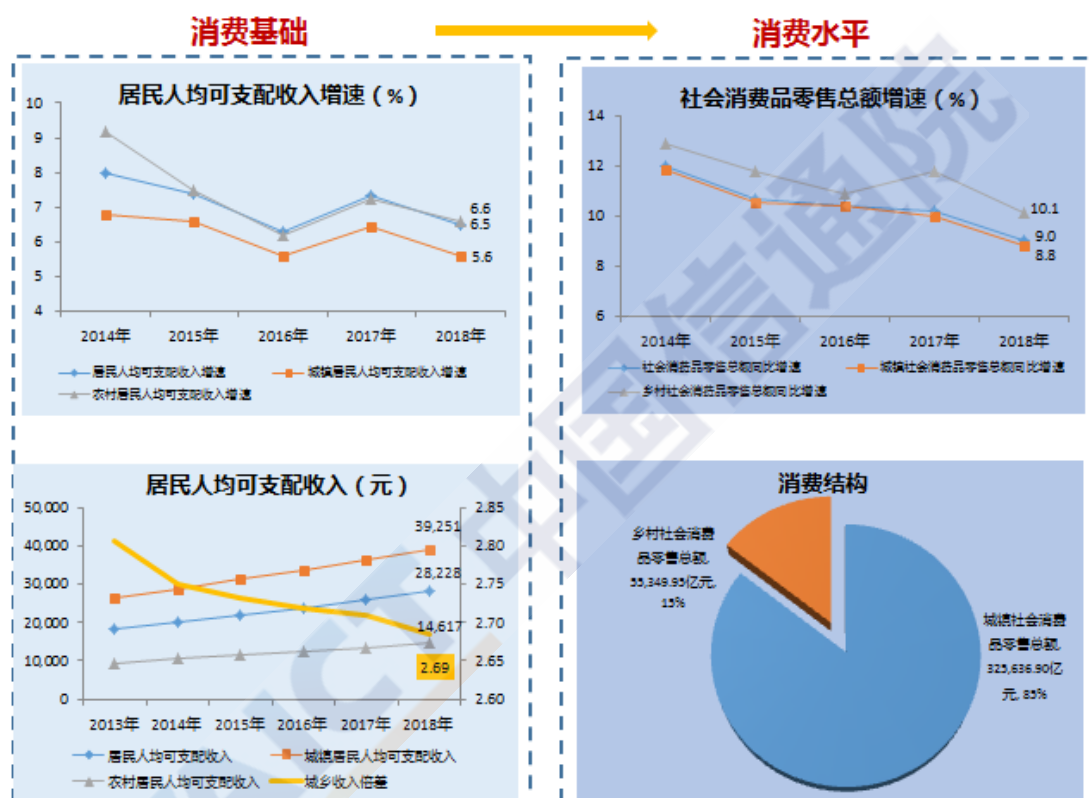


数据来源：国家统计局

图 9 近年我国居民人均可支配收入及城乡收入倍差

消费普及与消费升级加快县域消费潜力释放。在收入增长、消费理念提升和供给侧结构性改革深入推进的共同作用下，我国消费普及、消费升级与供给升级已形成良性互动。一方面收入增长提升支撑消费基本需求，2018 年我国社会消费品零售总额已达到 38.1 万亿元，同比增长 9%。其中，乡村消费品零售总额增速快于城镇社会消费品零售总额，增速保持在 10% 以上；占比也持续上升，2018 年达到 14.5%，已成为我国县域消费的重要力量。另一方面，在基本需求得到满足后，

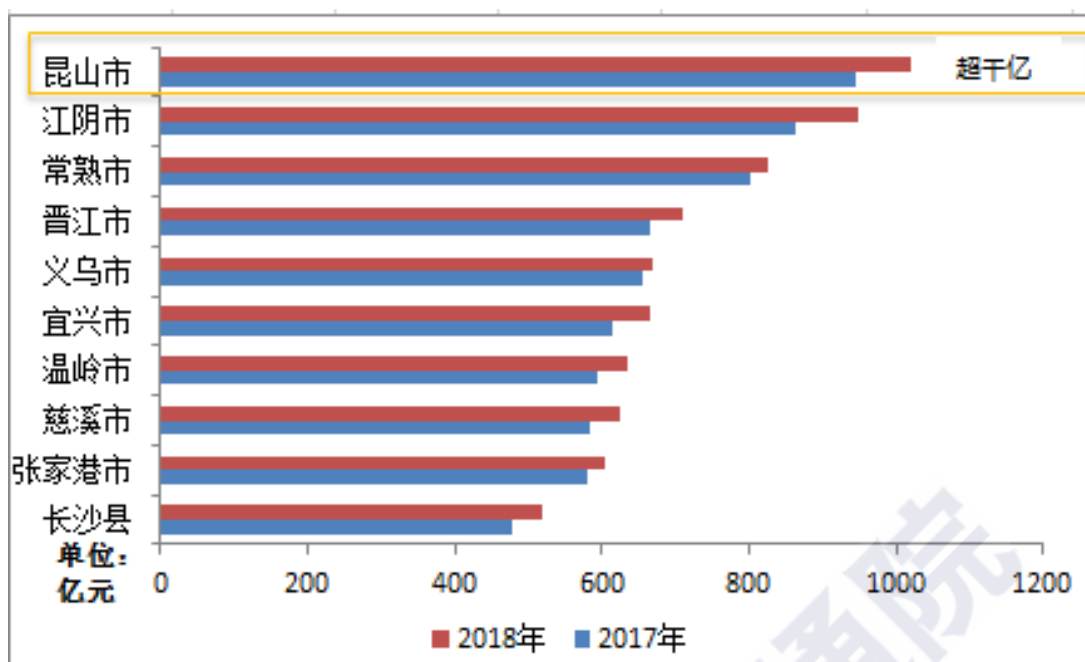
新增收入中的更大比例会用于多品类消费、提升生活品质。与此同时，电商下沉、大型零售企业加快向县域布局也都激发了县域消费升级需求。《2018 县域网购橙皮书》显示，县域消费升级、分级趋势明显，呈现高端化、地域化、小众化和精细化等特征。以智能设备为例，浙江瑞安、慈溪、乐清在扫地机器人，山东东阿在智能厨电的消费均位居全国前列。



数据来源：国家统计局

图 10 我国消费主要指标

百强消费总量近 3 万亿，消费率总体偏低。2019 年中国工业百强（县）市社会消费品零售总额合计达到 29363.7 亿元，约占全国社会消费品零售总额的 8%。超过 500 亿元的县（市）共 10 个（如图 11），其中昆山市首次超过 1000 亿元。百强社会消费品零售总额合计占 GDP 的比重 32.8%，其中，超过全国平均水平的县（市）仅 12 个，只有温岭市、石狮市、义乌市、普宁市等少数县（市）超过 50%。



数据来源：国家统计局

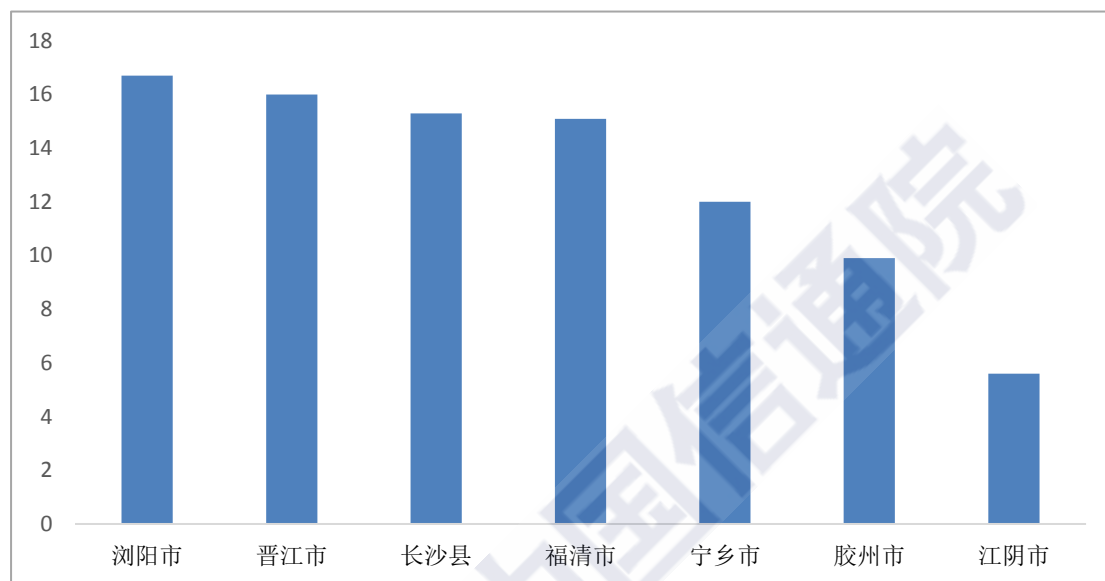
图 11 2019 年中国工业百强县（市）中消费规模超过 500 亿元的县（市）

（五）投资继续发挥对经济增长的重要拉动作用

投资是县域工业增长重要驱动力。投资反映经济发展活跃程度，也是增强经济动力的重要因素，县域工业高质量发展也需要有效投资的拉动。工业百强县（市）固定资产投资总额合计达到 56731.4 亿元，其中，工业投资合计 30469.9 亿元，占全国工业投资的比重约 13.1%。百强县（市）固定资产投资合计占其 GDP 合计的比重达到 63.5%，占比超过 60% 的县（市）71 个，超过 70% 的 50 个，超过 80% 的 29 个。利润是影响投资增长的重要因素，较好的效益增长会向投资增长传导。在去产能、降成本供给侧结构性改革红利释放下，县域工业效益稳定增长，2019 年百强规模以上工业企业利润总额合计 12147.8 亿元，占全国规上工业企业利润总额的 16.8%，如神木市、府谷等县（市）企业效益都得到了较好恢复，对投资增长形成有效支撑。

投资增长格局分化，结构优化效果显现。一方面浏阳市、宁乡市、晋江市、福清市、长沙县、南昌县等众多县（市）投资保持高速增长，

近五年平均增长超过 10%、甚至 20%，大大促进了经济增长。另一方面，江阴市、昆山市、张家港市、常熟市、太仓市、宜兴市等县（市）近年投资增长出现放缓、停滞甚至下滑，但技改投资、高技术产业投资保持较快增长，投资更加注重投资结构优化和转型升级，技改投资占工业投资比重达到 60%以上（如图 12）。



数据来源：中国信息通信研究院整理

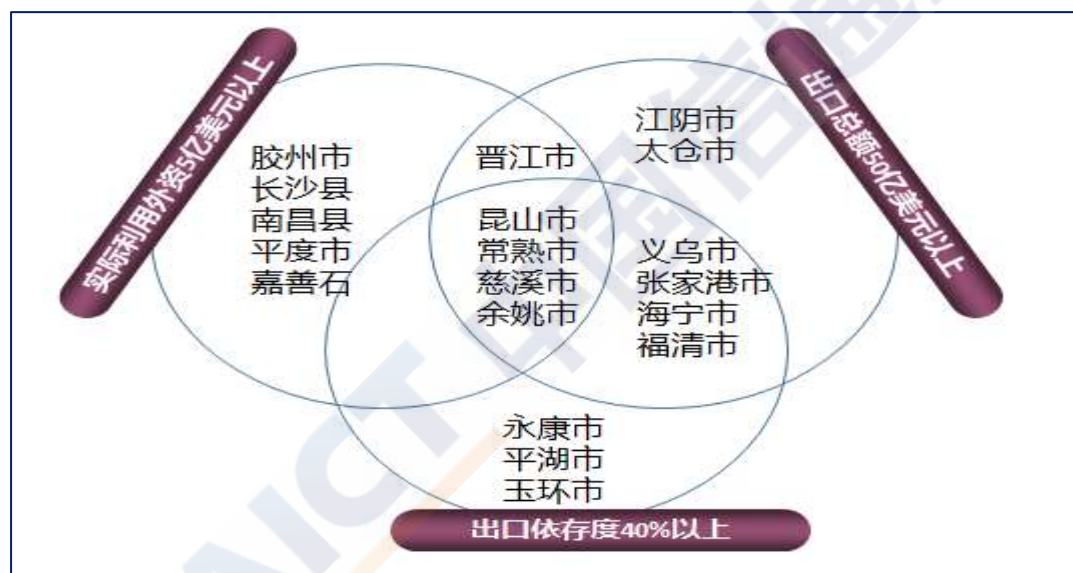
图 12 固定资产投资额超过千亿的县（市）2018 年投资增速

（六）沪杭甬县（市）开放助力经济快速跃升

贸易和资本开放迈上新台阶。县域经济增长与其贸易开放程度、资本开放程度存在正向关联。我国 2001 年加入世界贸易组织以后，经济与全球经济紧密融合，越来越多的县（市）加快突破单纯依靠域内要素投入的发展模式。对外开放在加速增长的县域经济中发挥了极为重要的作用（如图 13）。从出口规模看，2019 年中国工业百强县（市）出口总额合金近 3000 亿美元⁴，占全国出口总额的比重超过 10%。其中，昆山市、义乌市、常熟市、张家港市、江阴市、慈溪市出口总额达到或接近百亿美元级别，余姚市、晋江市、海宁市、太仓市、福清

⁴ 出口金额数据完整性较好

市等超过 50 亿美元。从出口依存度看，百强中出口依存度⁵超过全国平均水平的有 28 个。其中义乌市、昆山市、永康市、常熟市、海宁市、余姚市、玉环市、慈溪市、张家港市、平湖市、福清市等出口总额占其 GDP 的比重均超过 40%。义乌市、昆山市分别高达 202%和 96%，永康市等基本在 40%-50%。从实际利用外水平看，百强实际利用外资金额合计接近 200 亿美元，占全国实际利用外资金额的比重超过 10%。其中，胶州市、长沙县、昆山市、南昌县、平度市、常熟市、慈溪市、晋江市、余姚市等实际利用外资金额均在 5 亿美元以上，且实际利用外资金额占其固定资产比重基本在 5%-8%。



数据来源：中国信息通信研究院整理

图 13 部分县（市）出口、利用外资水平

“沪杭甬”等沿海县（市）引领构筑县域开放格局。开放程度较高的县（市）主要集中在沪杭甬，海西和胶州半岛，特别是地处上海经济圈中心区的县（市）更加活跃。如，**昆山市高度开放，外向型经济特色鲜明**。昆山市是联结沪浙、苏经济链条上的重要节点，早早发挥区位优势，依托昆山经济技术开发区、昆山出口加工区等成为外商投资高密集区，实际利用外资金额多年超过 10 亿美元，于 2011、2012、

⁵ 出口总额占 GDP 比重

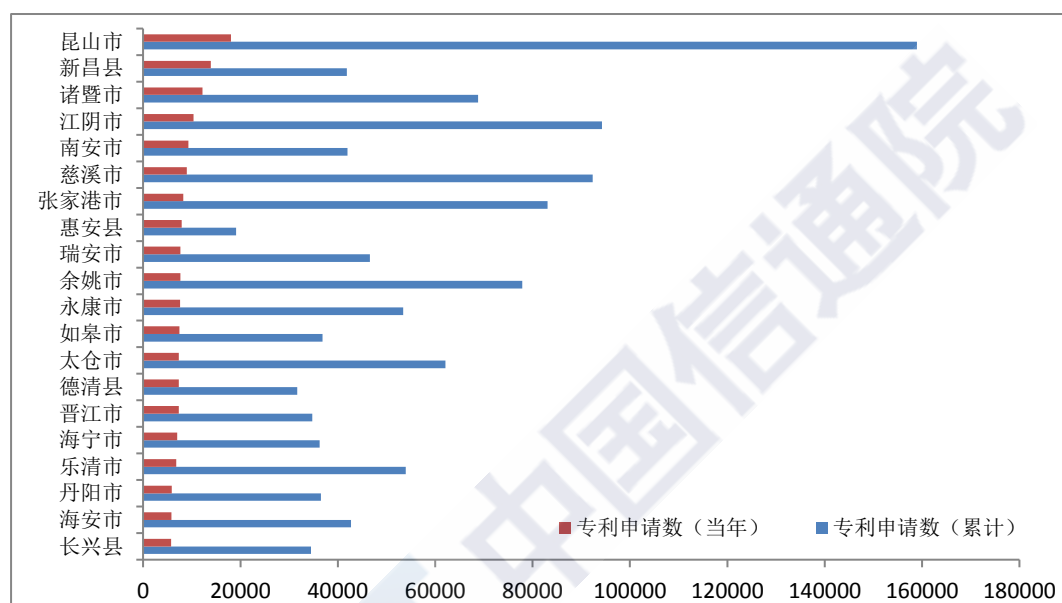
2013 年达到 17.5 亿美元左右的高位，2014 年后出现较大下滑，2018 年为 7.5 亿美元，但仍处于全国县域前列；进出口金额超过 800 亿美元，其中出口金额超过 500 亿美元，约占全省出口额的七分之一，位居全国县域首位。

内陆县（市）加快发展各具有特色的开放模式。对外开放程度较高的内陆县（市）主要有浙江的义乌市、永康市，以及南昌县、长沙县等中部县（市）。义乌市、永康市对外贸易活跃，出口依存度高。如义乌市以商促工，市场先发催生国际化，外需对工业增长拉动显著。义乌市工业体量相对较小，工业增加值不足 350 亿元。但因其是全球最大的小商品生产集散地，对外经济发达，出口总额在全国县域仅次于昆山，达到全省出口总额 12% 左右。近年，商业资本加快向工业资本转移和扩张，销售的产品中本地生产比例达到 40%。义乌国际贸易综合改革试验区获批后，改革红利加快释放，未来会加快带动工业发展。南昌县、长沙县改善投资环境，利用外资水平快速提高。南昌县、长沙县主动适应经济发展的新常态，通过改善投资环境、创新招商方式、创新利用外资方式等途径来优化和提升利用外资的规模和质量，近年实际利用外资水平增长较快，均达到 8 亿美元以上，已位居全国县域前列，大大促进了资本积累和获取技术外溢收益。

（七）创新活跃加快打造县域工业发展新引擎

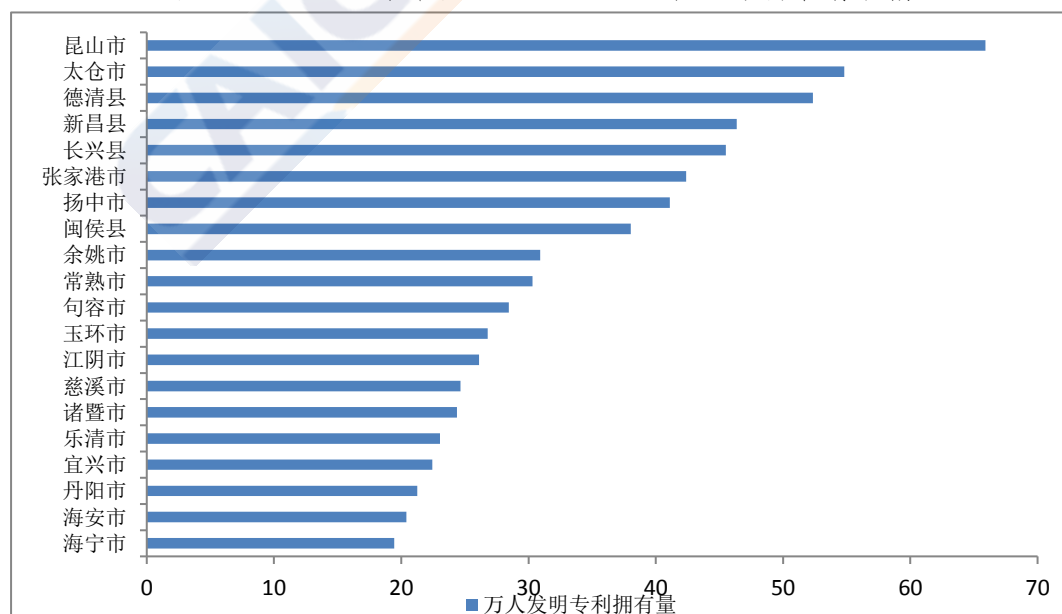
百强集聚了县域最强劲的创新力量和产出成果。活跃的创新逐步成为县域打造发展新引擎、培育发展新动能的重要支撑力量。从研发投入看，2019 年工业百强县（市）R&D 经费支出合计超过 1500 亿元，占全国 R&D 经费支出比重超过 10%。从专利产出看，百强专利申请累计数合计 217.7 万件，当年合计 33 万件，其中发明专利数 11.9 万件，占全国境内专利申请数 8.6%。新昌市、南安市、德清县等专

利产出近年增长较快（如图 14）。从专利结构看，发明专利更能代]。表研发成果的市场价值和竞争力的成果。百强发明专利申请数占其专利申请数的 36.1%，高于全国平均 2.6 个百分点。从共享水平看，百强每万人发明专利拥有量 12.4 件，高于全国平均 0.9 个百分点。其中昆山市、太仓市、德清县、新昌县、长兴县、张家港市少数县（市）每万人发明专利拥有量超过 40 件，达到美、韩水平（如图 15）。



数据来源：中国信息通信研究院整理

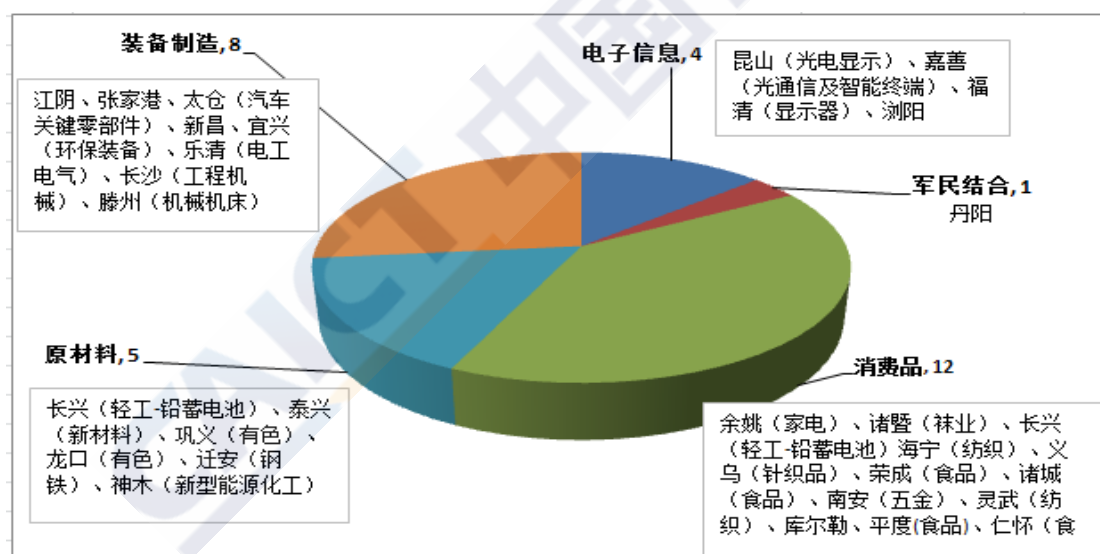
图 14 2019 年中国工业百强县（市）专利申请数前 20



数据来源：中国信息通信研究院整理

图 15 2019 年中国工业百强县（市）万人发明专利拥有量前 20

产业园区成为县域重要创新载体。2019 年中国工业百强县（市）中有 43 个拥有国家级经济技术开发区、高新技术产业开发区或国家新型工业化示范基地。其中 30 个获评国家新型工业化示范基地（如图 16），依托特色产业，围绕产业链打造创新链，依靠创新链带动产业链，在协同创新、集群集约、智能融合等方面发挥了引领带动作用。县域国家新型工业化示范基地中，电子信息和装备制造集聚创新特色突出。昆山市形成了贯穿上游原材料、中游零部件的下游终端产品的产业链，已成为全市支柱产业；浏阳市、嘉善县、福清市、聚焦终端电子产品生产。江阴市、张家港市瞄准先进制造，太仓市立足汽车关键零部件，长沙县发挥工程机械优势，新昌县、宜兴市等也形成了各具特色的装备制造生产基地，有力带动了先进制造业创新发展。



数据来源：中国信息通信研究院整理

图 16 2019 年中国工业百强县（市）中新型工业化示范基地

“研发中心+工作站”打造县域特色创新平台。县（市）高校较少，县域创新平台以各级研发中心为主。各级工程技术研究中心、企业研发中心贡献较大。如昆山市、江阴市等 2018 年分别新增省级工程技术研究中心 15 家和 10 家，昆山大中型及规上高企建设研发机构比例

已达 96.1%；即使是创新排名相对靠后的县（市）也多设有工程技术研究中心。近年昆山市、江阴市、张家港市、余姚市、宁海县、扬中市、海门市、海安市等有条件的县（市）加快发展企业研究院，建立院士工作站、博士后工作站“千人(万人)计划”工作站等，不断集聚创新平台。

（八）政策导向更加突出创新和新增长点培育

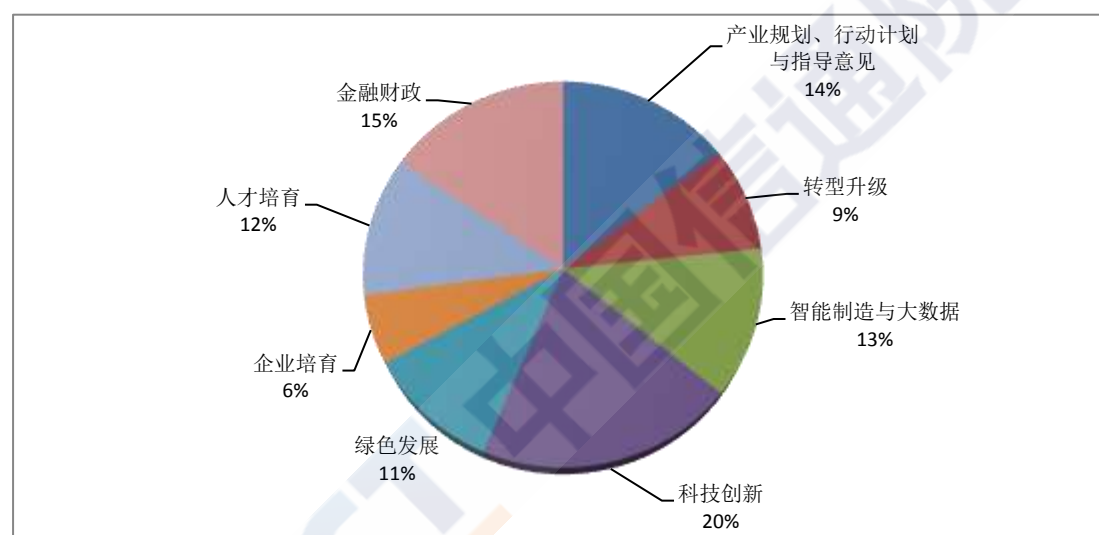
从政策体系来看，涵盖了顶层设计、路径选择和落地实施。为加快工业高质量发展，各县（市）出台了一系列政策（如图 17），从顶层设计、路径选择到落地实施，兼顾传统升级与新兴发展、特别是新增长点培育，注重壮大微观企业主体，并行推进传统要素保障与创新动能集聚。政策类别主要包括产业规划、行动计划与指导意见，工业转型升级，智能制造与大数据，科技创新，绿色发展，企业培育，人才培养，金融财政支持等。



数据来源：中国信息通信研究院整理

图 17 县域促进工业发展的政策

从政策导向来看，突出创新引领、人才招引和新增长点培育。对样本县（市）政策进行梳理（如图 18），科技创新类政策最多，涉及创新发展规划、创新环境优化、创新载体建设、创新成果转化、知识产权保护等。人才招引政策也较为丰富，针对各层级各类人才和创业团队，采用直接引进与柔性引进相结合的方式。越来越多的县（市）注重新增长点培育，抢抓技术进步与业态融合新机遇，大力推进智能制造、物联网、大数据等领域发展。此外，也注重配套政策保障，财政金融支持力度较大。



数据来源：中国信息通信研究院整理

图 18 县域工业领域重点政策分布

表 6 2019 年中国工业百强县（市）工业领域重点政策节选

分类	政策
产业规划、行动计划与指导意见	关于印发慈溪市智能经济行动计划（2018—2020）的通知
	关于印发《江阴战略性新兴产业发展“十三五”专项规划（修订版）》的通知
	《关于振兴宁乡工业实体经济的实施办法》的实施细则
	《浏阳市贯彻落实〈关于振兴长沙工业实体经济的若干意见〉实施细则》的通知
	关于推动工业经济发展向中高端迈进的若干政策的通知
	关于印发《泰兴市生产性服务业发展三年推进计划》的通知
	《关于推进现代产业高质量发展的政策意见》
	关于印发余姚市两化融合“十三五”规划的通知
	关于印发《张家港市先进制造产业领跑计划实施细则》的通知
	印发关于加快慈溪产业高质量发展四十条意见的通知

分类	政策
	关于加快培育和发展新兴产业的若干意见
	印发关于加快推进张家港市先进特色半导体产业发展若干政策意见的通知
	关于推进工业企业主辅分离促进生产性服务业发展的实施意见（试行）
	关于印发《海门市市级经济工作相关部门推进“3+3”重点产业工作方案》的通知
	关于印发余姚市工业集聚区建设方案的通知
转型升级	关于印发慈溪市全面改造提升传统制造业实施方案（2018—2020 年）的通知
	关于印发慈溪市深化推进块状传统产业整治提升工作三年行动计划的通知
	关于印发《海门市化工园区转型发展实施方案》的通知
	关于促进传统产业转型升级的若干意见
	关于印发昆山市化工行业转型发展专项行动工作方案的通知
	关于印发《浏阳市工业企业技术改造和装备升级管理办法》的通知
	关于印发太仓市化工行业优化提升整治专项行动（2017-2019 年）工作方案的通知
	关于印发余姚市全面改造提升传统制造业实施方案（2018-2020 年）的通知
智能制造与大数据	关于印发《诸暨市印染产业整合集聚提升行动实施方案》的通知
	关于印发昆山市深化“互联网+先进制造业”发展工业互联网实施意见的通知
	关于印发《海门市支持机器人产业发展若干意见》的通知
	关于印发《江阴市加快推进智能制造发展实施方案（2017—2020 年）》的通知
	《2018 年昆山市机器人及智能制造产业推进工作计划》
	关于下达全市机器人及智能制造产业发展目标任务的通知
	《余姚市机器人产业培育三年行动计划（2018-2020 年）》
	关于印发余姚市智能制造工程行动计划（2018-2020 年）的通知
	关于印发张家港市智能制造三年行动计划（2018-2020 年）的通知
	关于开展经济大数据综合决策监管服务工作的实施意见
	关于印发《江阴市加快发展以物联网为龙头的新一代信息技术产业三年（2017—2019 年）行动计划实施方案》的通知
	关于印发昆山市大数据发展行动计划（2017—2019）的通知
	关于印发张家港市政务大数据建设三年行动计划（2018-2020 年）的通知
	关于印发诸暨市企业上云行动计划（2017 年）的通知
	关于印发慈溪市规上企业研发机构三年全覆盖行动计划（2019—2021 年）的通知
	市政府关于加快建设创新转型示范区的实施意见（2017—2020 年）
	关于印发海门市知识产权“十三五”发展规划的通知

分类	政策
科技创新	关于印发海门市“十三五”科技创新规划的通知
	关于印发《江阴市国家创新型县（市）建设方案》的通知
	关于印发《关于加快推进全市技术转移体系建设的实施意见》的通知
	关于印发《关于知识产权强市建设的若干政策措施》的通知
	关于大力推进科技创新能力建设的若干意见
	关于优化创新服务环境若干措施的通知
	印发关于深入实践创新四问实施五百工程的意见的通知
	关于印发《太仓市大院大所创新引领专项计划实施办法》的通知
	印发关于进一步推进科技创新高地建设的若干政策的通知
	关于推进开发园区创新发展的实施意见（2018-2020 年）
	宜兴推出 科技创新“新 6 条”
	关于印发余姚市规上企业研发机构全覆盖三年行动计划（2018-2020 年）的通知
	关于印发张家港市“智汇港城”重大创新创业团队引进培育计划实施办法
	关于印发《长沙县鼓励和扶持全民创新创业带动就业的若干政策》的通知
	诸暨市人民政府办公室关于进一步促进我市小微企业创新发展的实施意见
	关于印发《诸暨市科技创新券实施管理办法》的通知
	关于 2017 年度全面推进创新驱动、加快经济转型升级的若干政策意见
	关于印发《支持诸商创业创新促进诸暨发展“十三五”规划》的通知
绿色发展	关于印发 2017 年慈溪市节能降耗工作实施方案的通知
	关于印发《海门市集中开展“散乱污”企业专项整治工作方案》的通知
	印发《海门市“两行业”整治工作方案》的通知
	关于深入开展淘汰低端落后产能、关停整治“三高两低”企业的实施意见
	关于印发《江阴市 2017 年节能工作实施意见》的通知
	关于印发《江阴市化工企业“四个一批”专项行动实施方案》的通知
	关于印发《太仓市开展使用中（工）频炉企业规范整治优化提升专项行动方案》的通知
	关于成立泰兴市钢铁等行业去产能工作领导小组的通知
	关于宜兴市 2018 年节能降耗工作意见的通知
	关于印发《宜兴市燃煤工业窑炉整治三年行动计划（2017-2019 年）》的通知
	关于印发张家港市工业企业资源节约利用综合评价实施细则（试行）的通知
	关于印发《海门市“1532”工业大企业培育实施方案》的通知
	关于加快推进全市高新技术企业建设发展的实施方案的通知
	印发关于加快推进中小企业“专精特新”发展的实施意见的通知

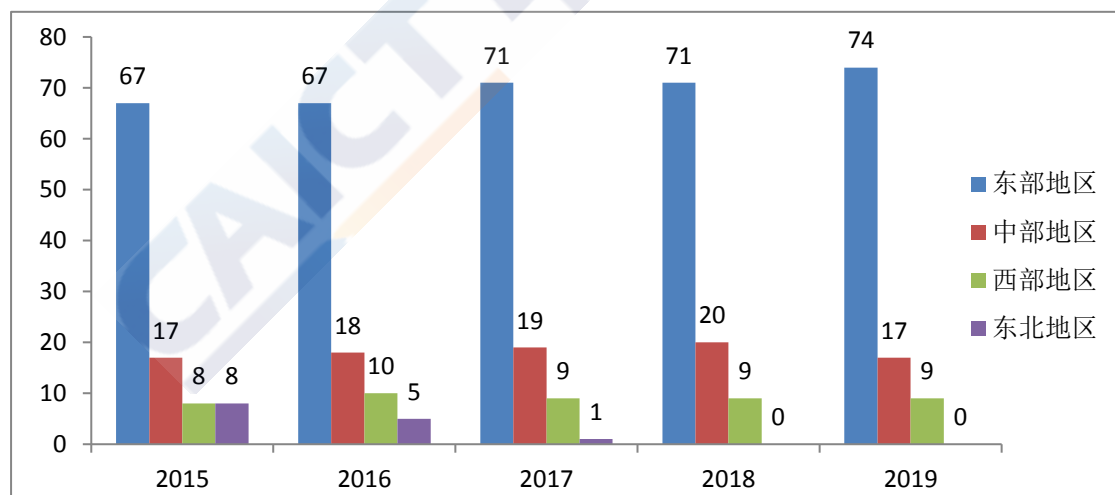
分类	政策
企业培育	关于印发太仓市高新技术企业培育实施意见的通知
	关于实施余姚市工业企业“350”梯度培育计划的若干意见（试行）
	关于鼓励引进“大好高”项目的若干意见
人才培育	《海门市人才发展专项资金管理办法》
	关于确定 2017 年度昆山市双创团队和双创人才的通知
	关于印发昆山市双创人才（团队）计划实施意见（试行）的通知
	印发关于进一步加强高技能人才队伍建设促进转型升级创新发展意见的通知
	关于印发《关于加快在太大院名校引进高层次人才的实施办法（试行）》的通知
	关于确定 2017 年度太仓科技领军人才的通知
	关于下达 2017 年度引进高层次人才指标的通知
	宜兴市柔性引进人才实施细则
	关于进一步加强技能人才队伍建设的意见
	关于印发张家港市招商引才工作激励实施细则（试行）的通知
	《关于进一步加强招商选资、招才引智工作的若干意见（试行）》
金融财政	关于推动企业 and 高层次人才入驻“诸暨岛”加快打造经济发展新动能的意见
	关于推动高质量发展、推进重大科技项目招引的奖励办法政策
	关于印发《全市工业经济“双百”竞赛活动实施方案》的通知
	《海门市专利资助及奖励暂行办法》
	《海门市科技发展资金管理办法》
	关于金融支持实体经济高质量发展的若干意见
	关于进一步降低企业负担促进实体经济高质量发展的若干政策措施的通知
	关于印发昆山市工业企业技术改造综合奖补资金实施细则（试行）的通知
	关于印发《浏阳市加速推进新型工业化专项发展资金管理办法》的通知
	关于做好 2017 年度龙口市专利资助相关工作的通知
	关于印发《太仓市产业引导基金管理办法（试行）》的通知
	关于印发泰兴市电子商务产业发展扶持政策（试行）的通知
	关于印发泰兴市发展绿色金融工作实施方案的通知
	关于印发《泰兴市扶持发展众创空间的奖补办法（试行）》的通知
	关于印发张家港市科技保险费补贴管理办法的通知

数据来源：中国信息通信研究院整理

三、县域工业发展存在的问题

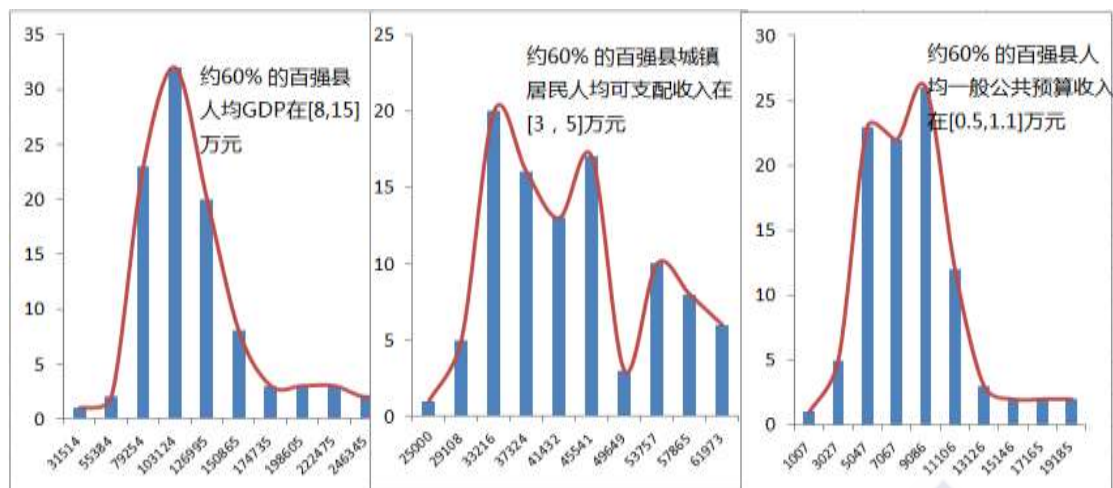
（一）县域发展不均衡

一是区域分布不均衡。从工业百强县（市）在东、中、西、东北四大板块分布来看，东部占据绝对优势，2019 年进一步增加到 74 个（如图 19）。从百强在各经济圈、城市群的分布来看，长江经济带 37 个，中原经济圈 9 个，珠三角 1 个。强县主要集中在江浙闽等省份，近年东中西部县域工业竞争力差距有所加大。**二是经济成果共享水平不平衡**（如图 20）。从人均经济总量看，百强县（市）人均 GDP 达到 99508.6 元，其中约 60% 的县市人均 GDP 在 8 万至 15 万元之间，内蒙四旗、神木市、昆山市、江阴市、张家港市人均 GDP 超过 20 万元，人均 GDP 最大的县（市）是最小的 8.5 倍。从收入水平看，百强中 60% 县市城镇居民人均可支配收入在 3 万至 5 万元之间，最大的县（市）是最小的县（市）2.6 倍。从财力来源看，百强县（市）人均一般公共预算收入平均 7018 元，60% 的县市人均一般公共预算收入在 5000 元至 1.1 万元之间，最大的是最小的 21 倍。目前财政收入紧缺的县市未来经济增长可能受到制约。



数据来源：中国信息通信研究院整理

图 19 近年中国工业百强县（市）四大板块分布变化



数据来源：中国信息通信研究院整理

图 20 2019 年中国工业百强县（市）人均 GDP、城镇居民人均可支配收入、人均一般公共预算收入分布

（二）新旧动能接续难

一是传统产业转型“阵痛”加剧。在供给侧结构性改革、环保约束倒逼等的大背景下，很多县（市）主动调整产业结构、压减钢铁、焦化、水泥等原材料行业的过剩产能，短期内这些行业增长收到一定限制，对工业增长形成拖累；部分以汽车、装备为支柱产业的县（市），受行业市场需求影响短时间无法有效释放。特别是传统行业一业独大的县（市），受影响更大。传统产业纷纷进入技术改造期深水期，改造难度大、投入多、周期长的“硬骨头”转型效果短期难以显现。二是新兴产业培育壮大尚需时日。多数城市处于新旧动能转换的起步期，生物医药、航空航天、新能源汽车、新材料、工业机器人等虽然增速较快，但总量偏小，往往缺少超大型龙头企业支撑，对经济增长拉动作用有限，短期内难以填补传统产业去产能的缺口。

（三）创新结构不合理

一是创新意识与创新需求不匹配。新形势下，加快实现创新驱动发展，是打造县域发展新引擎、培育发展新动能的重要举措。但对绝

大多数县域来说，相当一部分企业满足现状，忽视科技创新对企业长远发展的作用，也不愿意承担创新风险。**二是创新资本和人力等要素投入不匹配。**受制于区位、产业层次、公共服务水平等，多数县市对对高端人才的吸引能力，目前县域往往侧重于对资本、设备的投入上，对高端人才培养、研发人员培训等的投入不足。**三是创新投入与创新产出不匹配。**科技成果转化是科技与经济之间紧密结合的关键环节，但,受制于科技人员层次、平台基础和科研经费管理等，创新产出及科技成果专业化较为不足。如百强县（市）R&D经费支出占全国R&D经费支出的水平超过10%,但专利数占全国专利数的比重不足9%。同时，县域技术外源性普遍较大，对产业技术升级的引领作用有限。

四、促进县域工业高质量发展的建议

（一）推进区域协调融合，积极承接产业转移

一是因势融入中心城市和城市群辐射范围。我国经济发展的空间结构正在发生深刻变化，中心城市和城市群正在成为承载发展要素的主要空间形式。中心城市具有集聚效应，对周边发展辐射带动作用明显。以城市群形态优化区域空间布局，不断拓宽城市群经济发展空间，鼓励有条件的县（市）融入中心城市和城市群辐射范围，共享协调发展红利。**二是积极承接发达地区产业转移。**立足资源禀赋、交通区位和人力资源优势，做好顶层设计，创新体制机制，持续优化投资环境，抓住全球制造业竞争格局调整和国内产业结构调整重要机遇，探索产业合理布局、要素优化配置、资源节约集约利用的承接产业转移新模式新路径，高质量、高标准承接产业转移，加快发展形成一批规模和水平较高的产业集群。

（二）增强内需拉动作用，加快培育新增站点

一是继续发挥投资对工业增长的关键作用。围绕技术创新、技术升级及需求加大工业投资，支持企业瞄准国际国内标杆，大力提高产品技术、工艺装备、能效环保和智能化水平，扩大工业投资，优化投资结构。二是以供给侧品质提升促进消费扩大升级。随着我国居民生活水平的提升，对产品品质的要求不断提高，部分国内产品无法满足品质提升的需求逐渐向海外转移。强化新兴消费产品的研发和应用，例如智能家居、可穿戴设备、虚拟现实、区块链等热点产品及服务，并且不断引导、挖潜县域消费。

（三）加快创新环境培育，加大创新能力建设

一是加快规上企业研发机构全覆盖。鼓励企业通过企业单建、多企联建、产业共建、平台代建等多模式建设企业工程（技术）中心、企业高新技术研发中心和企业研究院等各类企业研发机构，慈溪市、余姚市等推出规上企业研发机构全覆盖三年行动计划。二是加快大院大所落地集聚。支持创新团队与县内企业联合开展重大科研项目，实施科技成果转化研发的科技计划。三是注重人才及创业团队引进。产业引人，抢先引进创新创业领军人才、产业紧缺高层次人才、企业家人才、高技能人才、资本金融人才、社会事业人才。四是注重知识产权保护。加快培育高价值知识产权、培育知识产权密集型企业 and 壮大知识产权密集型产业。此外，加强技术转移体系建设，促进成果转化。

第二篇 2019 年中国工业百强区发展报告

一、市辖区工业竞争力分析

（一）2019 年中国市辖区工业竞争力评价

市辖区作为城市工业发展的重要载体，是促进城市工业发展的重要力量。市辖区工业竞争力评价以除北京、上海、天津、重庆四个直辖市之外的市辖区为评价对象。与建制县或市不同，市辖区规划更加统一，工业更加聚集，工业发展情况与建制县或市具有一定差别。2019 年市辖区工业竞争力评价，遵循“创新、协调、绿色、开放、共享”五大理念，紧扣工业经济高质量发展主题，基本沿用 2018 年中国市辖区工业竞争力评价体系。测算得出 2019 年工业百强区（如表 7）。

表 7 2019 年工业百强区竞争力指数及排名

排名	地区	地级市	区
1	广东	深圳市	龙岗区★
2	广东	深圳市	南山区
3	广东	广州市	黄埔区
4	广东	佛山市	顺德区
5	广东	佛山市	南海区
6	广东	深圳市	宝安区
7	山东	青岛市	黄岛区★
8	江苏	常州市	武进区★
9	江苏	无锡市	新吴区
10	江苏	南京市	江宁区
11	江苏	常州市	新北区
12	广东	佛山市	三水区
13	广东	深圳市	龙华区
14	浙江	宁波市	北仑区★
15	浙江	杭州市	萧山区
16	江苏	苏州市	吴江区
17	浙江	杭州市	滨江区
18	四川	成都市	龙泉驿区★
19	广东	佛山市	高明区
20	湖南	长沙市	雨花区★
21	广东	广州市	番禺区
22	广东	广州市	天河区

排名	地区	地级市	区
23	江苏	徐州市	铜山区
24	浙江	绍兴市	柯桥区
25	山东	青岛市	即墨区
26	江苏	南通市	通州区
27	广东	珠海市	香洲区
28	江苏	扬州市	江都区
29	浙江	宁波市	镇海区
30	广东	广州市	南沙区
31	浙江	宁波市	鄞州区
32	山东	青岛市	城阳区
33	江苏	无锡市	锡山区
34	广东	深圳市	福田区
35	江苏	无锡市	惠山区
36	江苏	苏州市	虎丘区
37	广东	佛山市	禅城区
38	山东	济南市	章丘区
39	江苏	苏州市	吴中区
40	浙江	杭州市	余杭区
41	江苏	南京市	栖霞区
42	广东	广州市	花都区
43	江苏	南京市	溧水区
44	湖北	武汉市	汉阳区★
45	江苏	无锡市	滨湖区
46	湖南	长沙市	岳麓区
47	江苏	常州市	金坛区
48	江苏	南京市	浦口区
49	广西	南宁市	西乡塘区★
50	江苏	泰州市	高港区
51	山东	淄博市	临淄区
52	江西	南昌市	青山湖区★
53	浙江	绍兴市	上虞区
54	湖北	武汉市	东西湖区
55	四川	成都市	双流区
56	湖北	武汉市	江夏区
57	内蒙古	包头市	昆都仑区★
58	广东	珠海市	金湾区
59	内蒙古	包头市	青山区
60	山东	威海市	文登区
61	湖南	常德市	武陵区
62	陕西	榆林市	榆阳区★
63	福建	龙岩市	新罗区★
64	广东	广州市	白云区

排名	地区	地级市	区
65	内蒙古	鄂尔多斯市	东胜区
66	江苏	扬州市	邗江区
67	福建	福州市	长乐区
68	陕西	西安市	长安区
69	江苏	泰州市	姜堰区
70	山东	日照市	岚山区
71	江苏	南京市	六合区
72	辽宁	沈阳市	铁西区
73	安徽	芜湖市	弋江区★
74	四川	成都市	新都区
75	河北	唐山市	曹妃甸区★
76	广东	广州市	海珠区
77	广东	深圳市	坪山区
78	湖南	长沙	望城区
79	山东	淄博市	淄川区
80	福建	厦门市	湖里区
81	江苏	南京市	高淳区
82	江苏	苏州市	相城区
83	河北	石家庄市	藁城区
84	浙江	杭州市	上城区
85	山东	青岛市	崂山区
86	福建	泉州市	泉港区
87	广西	柳州市	柳南区
88	山东	东营市	垦利区
89	福建	莆田市	涵江区
90	山东	淄博市	张店区
91	四川	宜宾市	翠屏区
92	福建	厦门市	集美区
93	浙江	宁波市	海曙区
94	陕西	西安市	未央区
95	江苏	泰州市	海陵区
96	山东	济南市	历城区
97	四川	绵阳市	涪城区
98	浙江	嘉兴市	南湖区
99	广东	江门市	蓬江区
100	贵州	贵阳市	花溪区

数据来源：中国信息通信研究院

（二）2019 年中国工业百强区分布情况

1. 分布情况

2019 年中国工业百强区仍集中于江苏、广东、山东等 15 个省份，其中江苏省 24 个，广东省 21 个，山东省 12 个，浙江省 11 个，福建省 6 个，四川省 5 个，湖南省 4 个，湖北省、内蒙古、山西省各 3 个，广西省、河北省各 2 个，安徽省、江西省、辽宁省、贵州省各 1 个（如表 8）。分板块看，2019 年百强区整东部地区 76 个，较上年增加 2 个，中部地区 12 个，较上年减少 1 个，西部地区 11 个，较上年增加 1 个，东北地区 1 个，较上年减少 2 个（如表 9）。

表 8 2019 年工业百强区省份分布变化

省	2019 年	省	2018 年
江苏	24	江苏	25
广东	21	广东	20
山东	12	山东	12
浙江	11	浙江	10
福建	6	福建	6
四川	5	四川	5
湖南	4	湖南	5
湖北	3	湖北	3
内蒙古	3	内蒙古	3
陕西	3	陕西	3
辽宁	1	辽宁	3
广西	2	广西	2
河北	2	河北	1
安徽	1	安徽	1
江西	1	江西	1
贵州	1		

数据来源：中国信息通信研究院

表 9 2018、2019 年工业百强区板块分布变化

板块	2019 年	2018 年
东部	76	74
中部	12	13
西部	11	10
东北	1	3

数据来源：中国信息通信研究院

粤苏鲁领跑工业百强区，前 10 强均集中于此三省。广东、江苏、浙江、四川、11-20 名均有分布。从排名位次看（如表 10），各省排名首位的区依次为广东省龙岗区（1）、山东省黄岛区（7）、江苏省武

进区（8）、浙江省北仑区（14）、四川省龙泉驿区（18）、湖南省雨花区（20）、湖北省汉阳区（44）、广西省西乡塘区（59）、江西省青山湖区（52）、内蒙古昆都仑区（57）、陕西省榆阳区（62）、福建省新罗区（63）、辽宁省铁西区（72）、安徽省弋江区（73）、河北省曹妃甸区（75）、贵州省花溪区（100）。

表 10 2019 年工业百强区各省位次分布

省	1-10	11-20	21-30	31-40	41-50	51-60	61-70	71-80	81-90	91-100
广东	6	3	4	2	1	1	1	2		1
江苏	3	2	3	4	6		2	1	2	1
山东	1		1	2		2	1	1	3	1
浙江		3	2	2		1			1	2
福建							2	1	2	1
四川		1				1		1		2
湖南		1			1		1	1		
湖北					1	2				
内蒙古						2	1			
陕西							2			1
辽宁								1		
广西					1				1	
河北								1	1	
安徽								1		
江西						1				
贵州										1

数据来源：中国信息通信研究院

2. 进退变化

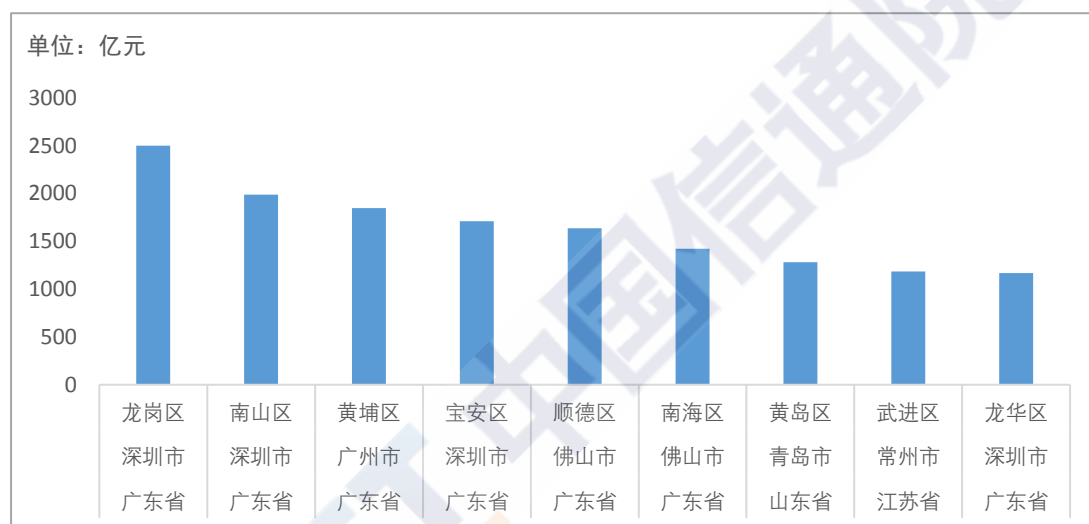
2019 年百强区新进 8 个，新进百强区多处于东部地区，其中广东省新进 3 个⁶，山东省、河北省、浙江省各新进 1 个。岚山区、海曙区进入原因为工业企业效益较好，规上工业企业利润率较高；曹妃甸区战略新兴产业发展较快；海珠区进入原因为工业增加值增速保持较高水平；坪山区进入原因为创新能力增强，发明专利增长迅速。退出的区，上年多为 90 名之外强区，属于正常变动。

⁶ 广东省龙华区新进是由于行政区划调整。

二、工业百强区发展特点

（一）工业规模不断壮大

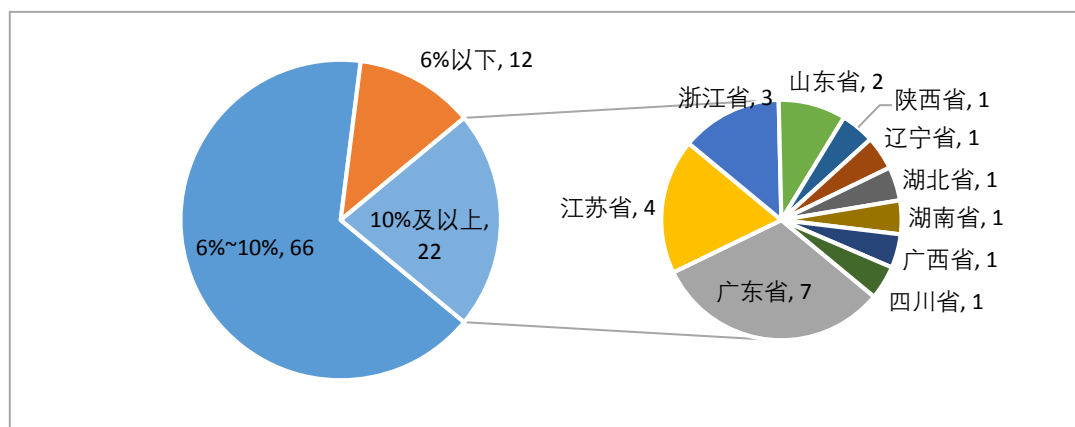
从工业增加值来看，2019 年工业百强区工业增加值达到 55715.8 亿元，占全国工业增加值的比重为 19.9%，比上年提高 2 个百分点。百强区中工业增加值达到千亿以上规模的区比上年增加 1 个达到 9 个。从千亿工业增加值区域分布情况来看，广东省独占鳌头，占据了 9 席中的 7 席，剩下两席由山东省和江苏省分得（如图 21）。



数据来源：中国信息通信研究院整理

图 21 工业增加值超千亿市辖区

从工业增加值增速来看，2019 年工业百强区有 84 个超过全国工业增加值增速。88 个区工业增加值增速在 6% 以上，22 个区工业增加值增速超过 10%，其中广东独占 7 席，广东、江苏、浙江、山东四个东部省份占一半以上（如图 22）。

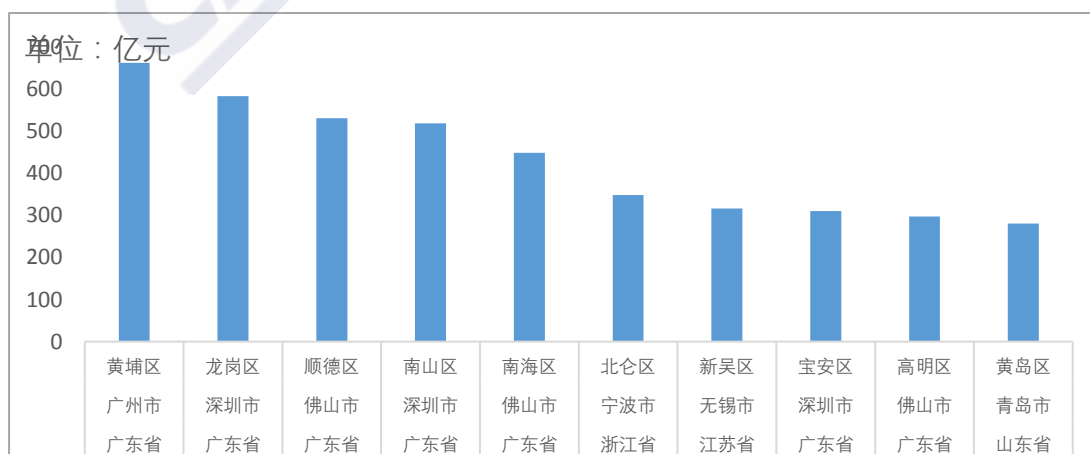


数据来源：中国信息通信研究院

图 22 2019 年工业百强区工业增加值增速情况

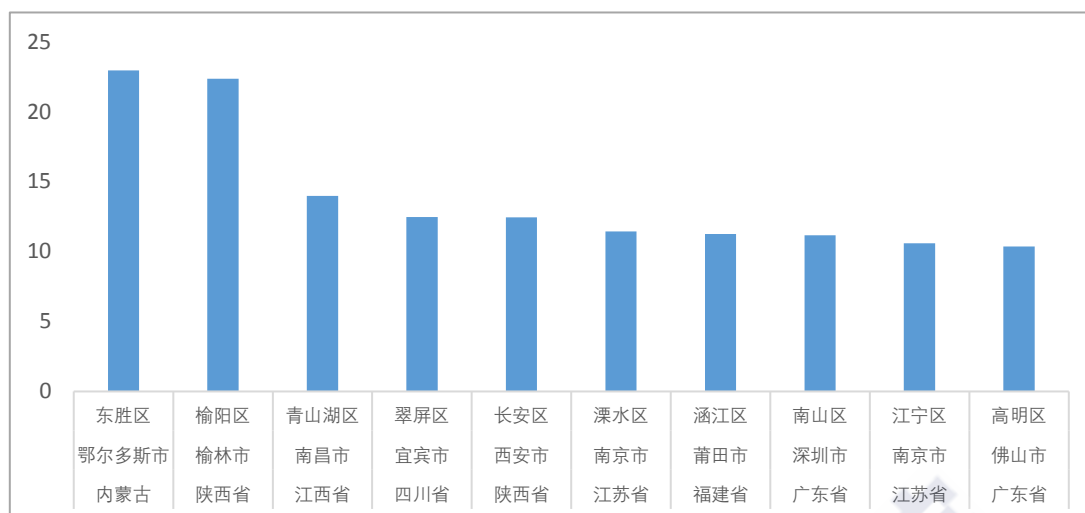
（二）工业企业效益向好

2019 年工业百强区规上工业企业利润总额达到 14043 亿元，占全国规上工业企业利润总额的比重达到 18.7%，百强区中规上工业企业利润总额在百亿以上的区超过一半。从规上工业企业主营业务利润率来看，百强区中有 53 个区超过全国平均水平，其中 14 个区规上工业企业主营业务利润率超过 10%。分区域来看东部地区规上工业企业主营业务利润总额较高，利润总额排名前十的区均处于东部，其中广东省独占 7 席。西部地区规上工业主营业务利润率较高，其中内蒙古鄂尔多斯市的东胜区和陕西省榆林市的榆阳区位居主营业务利润率前两位。



数据来源：中国信息通信研究院

图 23 部分 2019 年工业百强区规上工业企业利润总额情况



数据来源：中国信息通信研究院

图 24 部分 2019 年工业百强区规上工业企业利润率 (%)

（三）发展质量持续提升

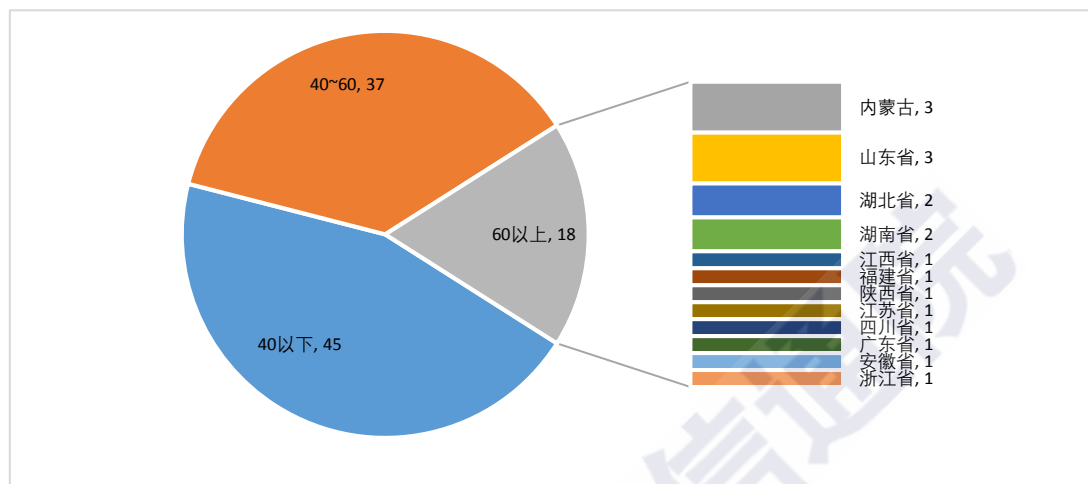
百强区中有 96 个区人均工业增加值超过全国平均水平，其中 18 个人均工业增加值超过 10 万，比 2018 年增加 8 个（如图 25）。人均工业增加值超过 10 万的区中东部地区占 16 席，其中广东占 7 席，浙江占 4 席，江苏占 3 席，山东和福建各占 1 席，中部和西部地区各占一席。



数据来源：中国信息通信研究院

图 25 2019 年工业百强区 10 万元以上人均工业增加值分布

从工业劳动生产率来看，百强区中有 73 个超过全国平均水平，其中劳产率超过 60 万元的有 18 个，比 2018 年增加 6 个。劳产率超过 60 万元的地区在东、中、西三大地区中分布较为均衡，其中东部地区 7 个，中部地区 6 个，西部地区 5 个（如图 26）。



数据来源：中国信息通信研究院

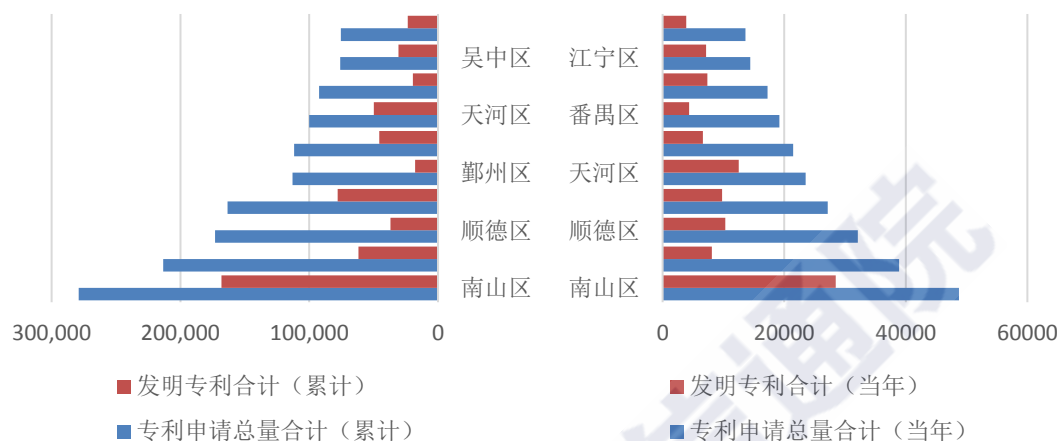
图 26 2019 年工业百强区工业劳动生产率分布情况

从百强区企业情况来看，中国 500 强企业中 48 家位于工业百强区。全国千亿级上市企业中四家位于工业百强区。其中包括美的集团股份有限公司、比亚迪股份有限公司、富士康工业互联网有限公司、珠海格力电器股份有限公司，分别位于佛山市顺德区、深圳市龙岗区、深圳市龙华区、珠海市香洲区。

（四）创新能力加快增强

从研发经费支出情况来看，2019 百强区规模以上工业企业 R&D 支出总计超过 3000 亿元，占全国 R&D 支出总量的 17.16%。百强区中规上工业企业 R&D 经费支出超 50 亿的共 13 个，其中四个区规上工业企业 R&D 经费支出超 100 亿，其中包括龙岗区、南山区、宝安区、龙华区。从专利产出看，百强区专利申请累计 312.7 万件，当年合计 61.39 万件，其中发明专利 24.83 万件，占当年申请专利的 40.44%，

18 个区当年专利申请总量超过 1 万件，其中南山区、宝安区、顺德区、龙岗区、天河区、南海区超过 2 万件。11 个区当年发明专利申请量超过 5000 件，其中南山区、天河区、顺德区超过 1 万件，百强区中 24 个区当年发明专利占申请专利总量 50%以上。



数据来源：中国信息通信研究院

图 27 2019 年工业百强区专利申请前 10 名

三、市辖区工业发展趋势

（一）工业结构优化，智能化转型提速

产业结构进一步优化，工业发展朝先进化、智能化方向发展。市辖区作为城市工业发展的重要支撑，对城市工业经济发展具有重要的引领作用。目前，工业百强区排名前列的区如龙岗区、黄埔区等，高端制造业、信息技术等新兴产业已经发展成为当地的支柱产业，其他百强区的新兴产业也在蓬勃发展，如嘉兴市南湖区印发《南湖区推动经济转型升级若干政策》，促进当地企业淘汰落后产能，加速转型升级；济南市历城区建设临港经济开发区打造智能制造产业平台，大力发展工业机器人、自动化物流系统装备与信息系统、轨道交通装备、智能建筑产品与设备的生产制造与集成技术研究等战略性新兴产业。未来先进化、智能化将成为市辖区工业发展的重要方向，新兴产业将

成为市辖区工业发展的主要动力。

（二）区域合作深化，产业协同发展

区域合作进一步深化，产业分工日趋合理。目前，市辖区工业发展已经逐渐摒弃“大而全”的发展方式，转向区域协调发展，共同打造产业大链条。以杭州市为例，为强化本市产业协同发展，优化资源配置，将本市区、县产业平台资源进行整合，对本地区县产业空间布局进行整体规划，对产业链招商进行统筹，避免区域同质化竞争。区域“一盘棋”理念，越来越受到各地政府重视，未来市辖区的发展是合作的发展、共赢的发展。

（三）资源配置优化，绿色发展加快

工业节能、绿色制造助力市辖区工业低碳发展。我国作为一个人均自然资源较为短缺的大国，绿色低碳是我国工业经济健康稳定发展的必由之路。工业百强区已经在工业绿色发展道路上迈出了重要步伐，低碳经济建设初见成效。如江苏省苏州市吴江区印发《关于开展吴江区“高污染、高耗能、低产出”行业综合整治意见》和《吴江区工业企业资源要素差别化配置改革的实施意见（试行）》，促进整治本区内高污染、高排放企业，优化本区资源配置，推动本区绿色发展。

（四）创新驱动发力，人才引进加码

人才资源是经济发展的第一资源，人才竞争力在很大程度上决定了一个区域的核心竞争力，人才工作也成为区域经济发展的重头戏。目前，百强区各区相继推出了大量具有高含金量的人才新政，并坚持以发展吸引人才，以事业留住人才，以人才聚集人才。如佛山市南海区相继印发《佛山市南海区人才引进奖励和培养资助暂行办法》、《佛

山市南海区技能人才三年提升工程（2019—2021 年）实施方案》、《佛山市南海区关于进一步加强技能人才队伍建设暂行办法》，全方位提升本区人才竞争力。

四、发展对策建议

（一）科技赋能工业，两化融合助力

当今中国互联网高速发展，新兴技术层出不穷，工业发展应努力融合新技术，利用高新技术为工业发展赋能，助力工业发展迈向新台阶。把握互联网+、5G+等信息化发展新趋势，促进工业化与信息化两化融合，号准工业经济发展脉搏助力工业发展腾飞。特别是把握“互联网+制造业”融合发展新趋势，聚焦智能制造等重点领域，加快工业互联网平台建设，形成有效支撑工业互联网平台发展的技术体系和产业体系，提升工业互联网在大型工业企业中的应用水平，并加快工业互联网在中小企业的应用和普及。依托工业互联网平台开展数据集成应用，形成基于数据分析与反馈的工艺优化、流程优化、设备维护与事故风险预警能力，实现企业生产与运营管理的智能决策和深度优化。

（二）龙头引领发展，集群带动腾飞

龙头企业对行业发展具有重要示范和引导作用，培育本地龙头企业可以增强地区在行业中的影响力与号召力。市辖区可根据本地区工业发展特色培育本地特色龙头企业进而围绕龙头企业打造特色工业产业链与产业集群，带动本地区工业经济发展。推动毗邻区县协同发展，建立跨市、跨省合作园区，推动合作园区定点招商或集中专项招商。大力培育新兴产业集群，围绕新一代信息技术、高端制造、新材料、生物医药等新兴产业打造全链条产业集群。

（三）政府服务企业，简政放权为先

促进政府职能转变，打造服务型政府。强化政府在战略引导和平衡协调等方面的宏观管理职能，弱化政府微观管理职能。建立健全政府服务功能，简化行政手续提高审批效率，全方位减轻企业负担。一是全面推进“最多跑一次”改革，推广“线上咨询、网上申请、线下送达”的政务服务模式，实现政务服务网上办理，审批服务一次办结。二是开展“减证便民”行动，减少企业不必要证明材料，统一设置综合审批执法机构，集中办理审批服务。

中国信息通信研究院

地址：北京市海淀区花园北路 52 号

邮政编码：100191

联系电话：010-62301356

传真：010-62304980

网址：www.caict.ac.cn

