

关于 2018 年第 1-3 批
电信业务经营不良名单的分析报告
(2018.11)

中国信息通信研究院

政策与经济研究所 信息通信业务受理中心

为深入贯彻落实“放管服”改革要求，建立以信用监管为核心的新型监管机制，工业和信息化部立足信息通信行业特点，依据《中华人民共和国电信条例》《电信业务经营许可管理办法》，陆续出台《工业和信息化部关于建立电信业务经营信息年报和公示制度的通知》《工业和信息化部关于做好电信业务经营不良名单和失信名单管理工作的通知》，进一步创新行业监管方式，在减轻企业年检负担的同时，加强事中事后监管，实施对行业内企业的信用管理。

目前，电信业务经营不良名单已发布四批，其中前三批共8007家企业的入单原因均涉及未按规定报告年报信息且在电信管理机构限期内仍未履行年报义务的情况。从入单整体状况看，呈现出跨地区企业入单比例更低，行业热点更迭导致业务衰退的企业入单比例更高，年检改年报工作平稳过渡等诸多特点。

一、跨地区企业入单情况分析

2018年，523家工业和信息化部许可的跨地区企业因未按行业主管部门要求履行年报义务而列入电信业务经营不良名单，占持证企业¹比例为6.1%。该数据与2017年年检不合格企业占比相较，下降了2.5个百分点，反映出跨地区企业经营更加规范、年检改年报工作平稳过渡的态势。此外，已有76家入单企业在名单公示后补报了年报信息，不良名单的警示教育作用已经显现。

（一）注册地情况

¹ 本章“持证企业”、“入单企业”等均仅限跨地区企业，下一章“持证企业”、“入单企业”等均仅限本地企业。

在增值电信业务发展较快的地区，入单企业绝对数量也相对较多，北京、广东、上海三地入单企业之和占入单企业总数的64%。但三地入单企业占持证企业比例与全国整体水平基本相当。详见表1。

表1 跨地区企业入单情况（按工商注册地划分）

企业工商注册地	入单企业数量（个）	入单企业占持证企业比例*
北京	183	6.3%
广东	100	6.3%
上海	50	5.6%
全国	523	6.1%

数据来源：电信业务市场综合管理信息系统

*均为相同主体的对应占比，如北京入单企业占持证企业比例=北京入单企业（183）/北京持证企业（2907）*100%=6.3%。下同。

（二）业务许可类型情况

入单企业经营业务类型较为集中。523家入单企业共持有577项跨地区经营许可，许可类型排名前三的依次是：信息服务业务（不含互联网信息服务）、国内呼叫中心业务和互联网接入服务业务。入单企业许可类型分布情况在一定程度上体现了信息通信行业热点的更迭交替。名单中，经营信息服务业务（不含互联网信息服务）的企业多达347家，占入单企业总数比例为66%。究其原因，除企业内部管理不善、行业自律不佳以外，更重要的是随着智能手机和移动互联网的普及应用，WAP时代短彩信、彩

铃、手机游戏等传统 SP 服务不断走向衰落。如 2018 年上半年注销跨地区增值电信业务经营许可证的 11 家企业中，有 7 家的业务种类为信息服务业务（不含互联网信息服务）。一些企业虽已放弃经营，但尚未申请注销相关业务许可证，也不再在许可证到期前继续履行年报义务，由此被列入到不良名单中。详见表 2。

表 2 跨地区企业入单情况（按业务类型划分）

经营业务种类	入单企业数量 (个)	入单企业占持证企业 比例
信息服务业务 (不含互联网信息服务)	347	6.1%
国内呼叫中心业务	145	5.4%
互联网接入服务业务	46	2.9%
其他	39	2.2%

数据来源：电信业务市场综合管理信息系统

（三）注册资金规模情况

从资金规模来看，入单企业呈现“两头少中间多”态势，这与持证企业资金规模整体分布情况基本一致。大型企业对年报工作更为重视，注册资金在 1 亿元以上的入单企业仅有 29 家，占持证企业比例为 5.2%，低于平均入单比例。详见表 3。

表 3 跨地区企业入单情况（按资金规模划分）

资金规模 (元)	入单企业数量 (个)	入单企业占持证企业 比例
-------------	------------	-----------------

1 亿（含）以上	29	5.2%
1000 万（含）——1 亿	489	6.1%
低于 1000 万	5	19.2%
全部	523	6.1%

数据来源：电信业务市场综合管理信息系统

（四）企业登记注册类型情况

从跨地区入单企业的登记注册类型情况看，民营控股企业（占持证企业总数的 96%）年报履行情况不弱于国有控股企业。同时，得益于现行外商准入政策和后续监管引导实施得当，进入我国市场的外商投资企业经营较为规范，本次年报履行情况较好，仅 1 家入单。详见表 4。

表 4 跨地区企业入单情况（按企业登记注册类型划分）

企业登记注册类型	入单企业数量 (个)	入单企业占持证企业 比例
民营控股企业	503	6.1%
国有控股企业	19	6.2%
外商投资企业	1	1.8%

数据来源：电信业务市场综合管理信息系统

（五）企业上市情况

与上市企业名单对比看，523 家入单企业中，有 3 家企业为 A 股上市公司。详见表 5。

表 5 跨地区企业入单情况（上市公司）

企业名称	许可证编号
北京星网宇达科技股份有限公司	A2-20140064 国内甚小口径终端地球站通信业务 比照增值电信业务管理
邦讯技术股份有限公司	B2-20150178
深圳市共进电子股份有限公司	B1. B2-20150977

数据来源：电信业务市场综合管理信息系统、Wind 数据库

（六）与历年年检数据比较情况

与历年年检情况对比看，年报义务履行不佳的企业，大部分在年检中也存在问题。523 家入单企业中，230 家 2017 年年检不合格（占入单企业的 44%），108 家 2016 年、2017 年连续两年年检不合格（占入单企业的 21%），39 家 2015 至 2017 年连续三年年检不合格（占入单企业的 7%）。

二、本地企业入单情况分析

2018 年，7484 家各省（区、市）通信管理局许可的本地企业因未按要求履行年报义务而列入电信业务经营不良名单，占持证企业比例为 20%，较跨地区企业入单比例高出 14 个百分点。

（一）注册地情况

入单企业注册地分布较为集中，各地入单企业占持证企业比例差异较大。广东和北京企业入单绝对数量最多，两地之和占入单企业总数的 34%。入单企业占持证企业比例最高和最低的地区分别为吉林（44%）和青海（3%），相差 41 个百分点，详见表 6、

图 1。

表 6 本地企业入单情况（按工商注册地划分）

企业工商注册地	入单企业数量（个）	入单企业占持证企业比例
北京	1144	14%
广东	1435	32%
上海	185	11%
全国	7484	20%

数据来源：电信业务市场综合管理信息系统

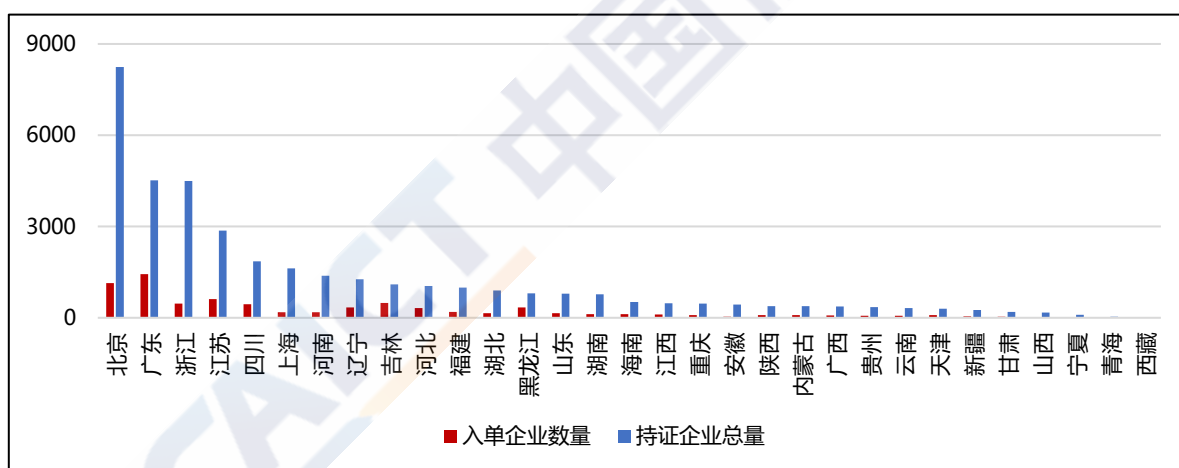


图 1 本地企业入单情况（按注册地划分）

数据来源：电信业务市场综合管理信息系统

（二）业务许可类型情况

入单企业经营业务类型较为集中。7484 家入单企业共持有 8326 项本地经营许可，许可类型排名前三的依次是：信息服务

（仅限互联网信息服务）、信息服务（不含互联网信息服务）、在线数据处理与交易处理业务。详见表 7。

表 7 本地企业入单情况（按业务类型划分）

经营业务种类	入单企业数量 (个)	入单企业占持证企业 比例
信息服务业务 (仅限互联网信息服务)	5586	19%
信息服务 (不含互联网信息服务)	1183	21%
在线数据处理与交易处理业务	1036	22%
其他	521	9%

数据来源：电信业务市场综合管理信息系统

（三）注册资金规模情况

从资金规模来看，资金规模较小的企业，入单比例相对较高。资金规模在 1000 万元以下的入单企业占持证企业比例为 24%。资金规模 1 亿元以上的入单企业占持证企业比例为 14%，较前者低 10 个百分点。详见表 8。

表 8 本地企业入单情况（按资金规模划分）

资金规模 (元)	入单企业数量 (个)	入单企业占持证企业 比例
1 亿 (含) 以上	311	14%
1000 万 (含) —— 1 亿	2941	17%

低于 1000 万	4237	24%
-----------	------	-----

数据来源：电信业务市场综合管理信息系统

（四）企业登记注册类型情况

从本地入单企业的登记注册类型情况看，外商投资企业年报履行情况较好，国有控股企业年报履行情况好于民营控股企业。民营控股入单企业占持证企业比例达 21%，较国有控股企业入单比例高出 9 个百分点。详见表 9。

表 9 本地企业入单情况（按企业登记注册类型划分）

企业登记注册类型	入单企业数量 (个)	入单企业占持证企业 比例
民营控股企业	7231	21%
国有控股企业	257	12%
外商投资企业	1	3%

数据来源：电信业务市场综合管理信息系统

（五）企业上市情况

与上市企业名单对比看，入单企业中有 13 家 A 股上市公司。从地域来看，企业注册地在广东的有 4 家、在江苏的有 3 家。从行业分布来看，信息通信行业 5 家，批发、零售业 5 家，其他行业 3 家。详见表 10。

表 10 本地企业入单情况（上市公司）

企业名称	许可证编号
福建新大陆电脑股份有限公司	闽 B2-20050028

远光软件股份有限公司	粤 B2-20170336
江苏国泰国际集团国贸股份有限公司	苏 B1-20130012
深圳市沃尔核材股份有限公司	粤 B2-20130630
杭州巨星科技股份有限公司	浙 B2-20170133
深圳市路畅科技股份有限公司	粤 B2-20130724
吉峰农机连锁股份有限公司	川 B2-20150195
深圳市安车检测股份有限公司	粤 B2-20140200
北汽福田汽车股份有限公司	京 ICP 证 150238 号
江苏舜天股份有限公司	苏 B2-20130034
无锡商业大厦大东方股份有限公司	苏 B2-20110186
号百控股股份有限公司	沪 B2-20070112
老百姓大药房连锁股份有限公司	湘 B2-20080091

数据来源：电信业务市场综合管理信息系统、Wind 数据库

（六）与历年年检数据比较情况

与历年年检情况对比看，7484 家入单企业中，1437 家 2017 年年检不合格（占入单企业的 19%），570 家 2016 年、2017 年连续两年年检不合格（占入单企业的 8%），220 家 2015 至 2017 年连续三年年检不合格（占入单企业的 3%）。